

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С БИОЛОГИЧЕСКИМИ ОТХОДАМИ

Сладкова Н.А.

(ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет ветеринарной медицины»)

Ключевые слова: биоотходы, ветеринарные правила, утилизация, экологические требования, опасные отходы.

РЕФЕРАТ

В статье представлен анализ действующего законодательства в области обращения с биологическими отходами. В связи с наличием многочисленных нормативно-правовых требований при обращении с различными отходами возникают сложности в их реализации при осуществлении хозяйственной деятельности. Предприятия и организации, осуществляющие деятельность по обращению с биологическими отходами, должны руководствоваться не только требованиями законодательства в области ветеринарии, но и экологическими требованиями. В связи с этим возникают объективные трудности в идентификации всех обязательных правовых норм и, в последствии, соблюдение их в хозяйственной деятельности. Результатом противоречивых и избыточных требований в области обращения с отходами являются многочисленные штрафы [2] и судебные разбирательства [3]. В качестве рекомендаций в статье приводятся конкретные действия для хозяйствующих субъектов, позволяющие соблюсти требования экологического законодательства при осуществлении деятельности по утилизации биологических отходов методом сжигания.

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время не существует отраслевого федерального закона, регулирующего обращение с биологическими отходами. При этом разработаны отдельные специальные нормы в части обращения с иными отходами, в том числе Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-ФЗ регулируются нормы обращения с отходами производства и потребления, за исключением радиоактивных, биологических и медицинских, Федеральным законом от 11.07.2011 N 190-ФЗ установлены требования об обращении с радиоактивными отходами.

Проблема обращения с биологическими отходами в Российской Федерации существует давно. По некоторым оценкам существует около 32 тысяч захоронений трупов животных [1], в том числе около половины из них не соответствуют санитарно-эпидемиологическим нормам [5]. Биологические отходы при неправильном хранении и обращении оказывают негативное воздействие на окружающую среду. Это противоречит требованиям законодательства, так как нарушает гарантированные Конституцией Российской Федерации и федеральными законами права и законные интересы граждан в области охраны окружающей среды и обеспечения безопасности не только населения, но и животных.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Предметом изучения в данной статье служили требования различных правовых актов, содержащие нормы в области обращения с биологическими отходами. Для полноценного анализа обращения с биологическими отходами рассмотрены в двух аспектах: ветеринарном и экологическом.

В рамках данной статьи понятие биологические отходы рассматривается в части обращения с

умеренно опасными биоотходами не загрязненными возбудителями болезней животных.

Методами исследования являлись анализ, обобщение, сравнение и формально-юридический подход в интерпретации законодательных норм и правил.

Основными анализируемыми документами являлись Закон РФ от 14.05.1993 N 4979-1 (ред. от 02.07.2021) "О ветеринарии", Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 N 89-ФЗ (последняя редакция), а также Приказ Минсельхоза России от 26.10.2020 N 626 "Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов" (далее по тексту – Ветеринарные правила).

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

Наиболее распространённая практика по обращению с биологическими отходами, которые не подлежат переработке, это утилизация посредством сжигания в печах (крематоров, инсинераторах). Ветеринарные правила позволяют проводить утилизацию умеренно опасных биологических отходов в отдельно стоящих биотермических ямах, которые были введены в эксплуатацию до 31 декабря 2020 года. Таким образом, существующие требования не подразумевают строительство и ввод в эксплуатацию новых биотермических ям.

Согласно определению, указанного в ст. 2.1. Закона РФ от 14 мая 1993 г. N 4979-1 "О ветеринарии", к биологическим отходам относятся трупы животных и птиц, абортингованных и мертворожденных плодов, ветеринарных конфискатов, других отходов, непригодных в пищу людям и на корм животным. Аналогичное определение применяется и в Ветеринарных правилах. Однако в

действующем ГОСТ 30772-2001 дано более широкое определение, конкретизирующее понятие «другие отходы», как получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения, а также отходы биотехнологической промышленности. Таким образом, помимо биологических отходов, образующихся в сельскохозяйственных предприятиях, ветеринарных клиниках, станциях и лабораториях, биоотходы образуются у широко спектра продовольственных магазинов, предприятий переработки и сферы общественного питания. В данном отношении имеется судебная практика, свидетельствующая как о подтверждении отнесения отходов предприятий торговли, например, просроченная мясная продукция, в биологическим, так и опровергающая данное положение с отсылкой на нормы экологического законодательства и отнесении подобных отходов к пищевым, например, отходы производства пищевых продуктов, пищевые отходы кухонь и организаций общественного питания несортированные и др. [4].

Определив широкий круг хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в области обращения с биологическими отходами, перейдём к анализу наиболее распространённого способа их утилизации - сжигание. В Федеральном законе о ветеринарии и ветеринарных правилах, утвержденных Минсельхозом России, нет определения данного понятия. В отличие от данных документов статья 1. Федерального закона N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" содержит следующее определение понятия «утилизация» - это «использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация) ...». Определение приведено частично, так как в дальнейшем идет речь о бытовых отходах. Как видно из приведённого определения, понятие утилизация, не включает в себя сжигание, но данный процесс учитывается в том же нормативно-правовом акте в определении понятия «обезвреживание» - это «уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание, за исключением сжигания, связанного с использованием твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду». Таким образом, осуществляя сжигание отходов и их обезвреживание хозяйствующий субъект, экс-

плуатирующий установки для данных видов обращения с отходами, попадает под экологические нормы и требования Федерального закона об отходах производства и потребления.

Для осуществления деятельности по обезвреживанию отходов требуется выполнение ряда обязательных норм и требований экологического законодательства перечень которых наглядно приведён в таблице 1.

Представленные в таблице 1 требования имеют отношение к отходам, включённым в Приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 N 242 (ред. от 04.10.2021) "Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов".

В таблице перечислены только часть требований, имеющих отношение к области обращения с отходами, помимо этого, в экологическом законодательстве существуют многочисленные требования непосредственно к объекту обезвреживания (сжигания) отходов – как объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, которые в рамках данной статьи освятить не представляется возможным.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Для минимизации эколого-экономических рисков хозяйствующих субъектов в области обращения с биологическими отходами необходимо в своей деятельности руководствоваться не только требованиями Закона РФ от 14.05.1993 N 4979-1 "О ветеринарии", но и нормами установленными Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", а также действующими подзаконными нормативно-правовыми актами. При утилизации биоотходов методом сжигания необходимо учитывать, что данная деятельность может интерпретироваться как обезвреживание опасных отходов, которое регламентируется не ветеринарными, а экологическими требованиями.

ЛИТЕРАТУРА

1. Воротников И. Л. Управление биологическими отходами на основе механизмов государственно-частного партнерства и экологического страхования / И. Л. Воротников, К.П. Колотырин // Научное обозрение Издательский дом "Наука образования". – 2014. - №4. - С. 355-359.
2. Постановление Красногвардейского районного суда Ставропольского края № 213/2019 5-213/2019 от 13 сентября 2019 г. по делу № 213/2019. - URL: <https://sudact.ru/regular/doc/Pv1n5HjECHUc/> (дата обращения 30.11.2021).
3. Решение Нехаевского районного суда Волгоградской области № 2-146/2018 2-146/2018~М-151/2018 М-151/2018 от 12 ноября 2018 г. по делу № 2-146/2018. - URL: <https://sudact.ru/regular/doc/7OC2iKmQz25T/> (дата обращения 30.11.2021).
4. Устюкова В.В. Административная ответственность за нарушение законодательства в сфере обращения и утилизации отходов животновод-

Таблица 1.

Перечень основных экологических требований при осуществлении деятельности по обезвреживанию отходов

| № | Наименование требования | Ссылка на нормативно-правовой акт | Примечание | Административная ответственность за нарушение для юридических лиц | статья КоАП |
|---|---|-----------------------------------|---|--|---------------|
| 1 | Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов | ст. 9 ФЗ - №89 | при осуществлении деятельности с отходами I-IV классов опасности для окружающей среды | от 100 000 до 250 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток | п.1 ст.8.2. |
| 2 | Отнесение отходов к конкретному классу опасности | п.1, 2, 3 ст. 14 ФЗ - №89 | оформление паспорта опасного отхода для отходов I-IV класса опасности | от 200 000 до 350 000 тысяч рублей | п.9 ст.8.2 |
| 3 | Профессиональное обучение лиц, допущенных к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию опасных отходов | п.1,2,3 ст. 15 ФЗ - №89 | при осуществлении деятельности с отходами I-IV классов опасности для окружающей среды | от 100 000 до 250 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток | п.1 ст.8.2. |
| 4 | Ведение в установленном порядке учета образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов | п. 1, 2 ст. 19 ФЗ - №89 | при осуществлении деятельности с отходами I-V класса опасности | от 200 000 до 350 000 рублей | п.10 ст. 8.2. |

ства и биологических отходов // Сельское хозяйство. – 2020.- №4. – с.12-20.

5. Элдесбаев Э. Н. Анализ современных направлений обращения с биологическими отходами в системе экономики природопользования / Э. Н. Элдесбаев, И.В. Петрова. Е.А. Котельникова // Управление

экономическими системами: электронный научный журнал. – 2015. - №3 (78). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-sovremennyh-napravleniy-obrascheniya-s-biologicheskimi-othodami-v-sisteme-ekonomiki-prirodopolzovaniya/viewer> (дата обращения 30.11.2021)

THE LEGAL REGULATION IN THE AREA OF BIOLOGICAL WASTE MANAGEMENT

N.A. Sladkova

(Saint Petersburg State University of Veterinary Medicine)

Key words: biowaste, veterinary regulations, disposing, environmental requirements, hazardous waste.

The article presents an analysis of the current legislation in the field of biological waste management. Due to the presence of numerous regulatory and legal requirements for the handling of various wastes, difficulties arise in their implementation during the implementation of economic activities. Enterprises and organizations engaged in biological waste management activities should be guided not only by the requirements of legislation in the field of veterinary medicine, but also by environmental requirements. In this regard, there are objective difficulties in identifying all mandatory legal norms and, subsequently, compliance with them in economic activity. The result of contradictory and excessive requirements in the field of waste management are numerous fines [2] and court proceedings [3]. As recommendations, the article provides specific actions for economic entities that allow them to comply with the requirements of environmental legislation when carrying out activities for the disposal of biological waste by incineration.

REFERENCES

1. Vorotnikov I. L. Biological waste management based on mechanisms of public-private partnership and environmental insurance / I. L. Vorotnikov, K.P. Kolotyris // Scientific review Publishing House "Science of Education". - 2014. - No. 4. - pp. 355-359.
2. Resolution of the Krasnogvardeysky District Court of the Stavropol Territory No. 213/2019 5-213/2019 dated September 13, 2019 in case No. 213/2019. - URL: <https://sudact.ru/regular/doc/Pv1n5HjECHUc/> (accessed 30.11.2021).
3. The decision of Nekhayevsky district court of Volgograd oblast # 2-146/2018 2-146/2018-M-151/2018 M-151/2018 on November 12, 2018 in case No. 2-146/2018. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/7OC2iKmQz25T/> (accessed 30.11.2021).

4. Ustyugova Vladimir Administrative responsibility for violation of legislation in the sphere of circulation and disposal of animal waste and biological waste // Agriculture. – 2020.- No. 4. – p. 12-20.
5. Eldesbaev E. N. Analysis of modern directions of biological waste management in the system of environmental management economics // E. N. Eldesbaev, I.V. Petrova. E.A. Kotelnikova // Management of economic systems: electronic scientific journal. – 2015. - №3 (78). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-sovremennyh-napravleniy-obrascheniya-s-biologicheskimi-othodami-v-sisteme-ekonomiki-prirodopolzovaniya/viewer> (accessed 30.11.2021).