



КОММЕНТАРИИ

СПЕЦИАЛИСТОВ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

DOI: 10.52419/issn2782-6252.2022.1.29

УДК: 340.130:574:628.477:628.4.03

ТРЕБОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УТИЛИЗАЦИИ И СЖИГАНИЮ ОРГАНИЧЕСКИХ ОТХОДОВ

Сладкова Н.А.

(ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургская государственная ветеринарная медицина»)

Ключевые слова: биоотходы, сжигание, обезвреживание, утилизация, экологические требования, органические отходы.

РЕФЕРАТ

В статье представлен анализ действующего законодательства Российской Федерации, требования которого обязывают соблюдать предприятия, осуществляющие деятельность по утилизации и сжиганию органических отходов, в том числе биологических.

Учитывая разносторонние требования действующего законодательства, предприятиям, осуществляющим указанную деятельность, необходимо руководствоваться требованиями ветеринарного законодательства, экологического и санитарно-гигиенического.

Также стоит отметить, что в Российской Федерации практически отсутствует или представлена крайне незначительно инфраструктура, необходимая для полноценной утилизации органических отходов [1].

ВВЕДЕНИЕ

В процессе практической деятельности предприятий, осуществляющих утилизацию биологических отходов методом сжигания, часто производится приём других видов органических отходов. В действующем законодательстве отсутствует определение органических отходов и перечень конкретных видов отходов, которые относятся к органическим. При использовании данного понятия подразумеваются отходы, которые подвергаются естественным процессам биологического разложения и состоят из компонентов животного и растительного происхождения. Таким образом, к органическим отходам, помимо биологических отходов, относятся пищевые отходы предприятий по производству продуктов, организаций общественного питания, отходы животноводства, растениеводства и другие.

При этом деятельность предприятий, осуществляющих приём отходов для утилизации методом сжигания, чаще всего, ведётся только в рамках требований ветеринарного законодательства. Однако на органические отходы распространяются также требования экологического (природоохранного) законодательства.

Помимо особенностей связанных с приёмом отходов, важно соблюдать требования, предъявляемые к установкам по сжиганию отходов (крематорам, инсинераторам и т.п.) которые существуют как в экологическом, так и в санитарном законодательстве.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Данная статья является продолжением серии статей, посвященных биоотходам [2].

Предметом исследования в рамках данной статьи являются требования действующих нормативно-правовых актов, регулирующие процесс утилизации и сжигания органических отходов, за исклю-

чением радиоактивных, медицинских и отходов, загрязнённых возбудителями болезней.

В качестве основных нормативно-правовых актов, содержащих требования к обращению с органическими отходами, рассмотрены Приказ Минсельхоза России от 26.10.2020 N 626 "Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов" (далее по тексту – Ветеринарные правила); Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 N 89-ФЗ (последняя редакция); Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30.03.1999 N 52-ФЗ (последняя редакция) и Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 N 74 (ред. от 25.04.2014) "О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов".

Методами исследования послужили сравнительный анализ, обобщение и интерпретация законодательных норм в рассматриваемой области.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

В отношении биоотходов регламентированы требования к их обращению ветеринарными правилами и федеральным законом о ветеринарии, предусматривающими в том числе оформление ветеринарных сопроводительных документов. В части обращения с иными органическими отходами, которые также могут направляться в места утилизации биоотходов, отдельного регламентирующего документа нет, а требования к обращению с ними содержатся в различных нормативно-правовых актах.

Определение органических отходов или отходов органического происхождения согласно ГОСТ Р 54098-2010: «биологически разлагаемые садовые и парковые отходы, пищевые и кулинарные отхо-

ды, образующиеся в домовладениях, на предприятиях общественного питания и на предприятиях розничной торговли, а также сходные с ними по составу отходы, образующиеся на предприятиях по переработке пищевых продуктов» [3].

Процесс обращения с любыми видами отходов включает в себя несколько этапов. Основными из них, согласно ГОСТ Р 53692-2009 являются: появление (образование) – накопление – сбор – транспортирование – извлечение (утилизация и/или удаление) [4]. В данной цепочке участвуют от одного до трёх и более хозяйствующих субъектов – это образователи отходов, специализированные транспортные организации, организации по приёму отходов, которые несут потенциальные риски, осуществляя деятельность по обращению с органическими отходами.

В первую очередь, необходимо произвести идентификацию отходов в соответствии Федеральным классификационным каталогом отходов, утверждённым Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 (далее по тексту – ФККО). В случае, если отход относится к I-IV классу опасности для окружающей среды в соответствии с критериями отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду, утверждёнными приказом Минприроды России от 04.12.2014 №536,

к деятельности по обращению с ними могут привлекаться только специализированные лицензированные организации. В данном случае образователь отходов, не имеющий лицензии, не может осуществлять транспортирование отходов до места их приёма. В случае передачи таких отходов организации не имеющей лицензии на обращение с данным видом отходов деятельность рассматривается как незаконная и пресекается наложением крупных административных штрафов.

Осуществляя деятельность по приёму и сжиганию органических отходов важно понимать, что хозяйствующий субъект эксплуатирует объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду. В качестве источника негативного воздействия выступает специализированное оборудование, в процессе работы которого осуществляются выбросы в атмосферный воздух и образование отходов в виде зольного остатка. Примерный перечень отходов, образующихся от сжигания может включать:

- зола от сжигания биологических отходов
- живария и отходов содержания лабораторных животных (код согласно ФККО 7 47 813 01 40 4),
- зола от сжигания биологических отходов содержания, убоя и переработки животных (код согласно ФККО 7 47 821 01 40 4),

Таблица 1.

Перечень основных экологических требований при эксплуатации установок по сжиганию отходов

№	Наименование требования	Ссылка на нормативно-правовой акт	Примечание	Административная ответственность за нарушение для юридических лиц	статья КоАП
1	Постановка на учёт объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду	Статья 69.2. ФЗ "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 № 7-ФЗ	деятельность по обеззараживанию и (или) обезвреживанию биологических отходов с проектной мощностью 10 т/в сутки и более отнесено к объектам I категории, а с мощностью менее 10 т/ в сутки отнесено к объектам II категории*	наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до ста тысяч рублей	Статья 8.46
2	Инвентаризация выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух	Статья 22. ФЗ от 04.05.1999 № 96 -ФЗ "Об охране атмосферного воздуха"	инвентаризации подлежат крематор, как стационарный источник выбросов**	наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.	Статья 8.1
3	Установление/расчет нормативов допустимых выбросов (НДВ) загрязняющих веществ в атмосферный воздух	Статья 22. ФЗ "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 № 7-ФЗ	для объектов I категории в рамках комплексного экологического разрешения, для объектов II категории в составе декларации о воздействии на окружающую среду	для объектов I категории наложение административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; для объектов II категории наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до восьмидесяти тысяч рублей	Статья 8.47 Статья 8.5
4	Разработка программы производственного экологического контроля (ПЭК)	Статья 67. ФЗ "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 № 7-ФЗ	для объектов I, II, III категории*	наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до восьмидесяти тысяч рублей	Статья 8.5
5	Представление отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (ПЭК)	п.4, ст. 67 ФЗ "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 № 7-ФЗ Приказ Минприроды от 28 февраля 2018 года № 74	для объектов I, II, III категории*	наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до восьмидесяти тысяч рублей	Статья 8.5

* в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 "Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий" (далее по тексту – Критерии)

** в соответствии с Приказом Минприроды России от 19.11.2021 № 871 "Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки"

- зола от сжигания трупов сельскохозяйственной птицы (код согласно ФККО 7 47 822 11 40 5),
- зола от высокотемпературного термического обезвреживания отходов в крематоре практически неопасная (код согласно ФККО 7 47 991 11 40 5).

В таблице 1 приведён перечень основных экологических требований к объекту по сжиганию органических отходов.

В соответствии с Критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 объекты по утилизации/сжиганию органических отходов могут относиться к I-III категории.

Согласно п. 12 Критериев утилизации и обезвреживания отходов термическим способом (сжигание, пиролиз, газификация) с применением оборудования и (или) установок, за исключением мобильных установок отходов I - III классов опасности и отходов IV и V классов опасности (с проектной мощностью 3 тонны в час и более) объект, оказывает значительное негативное воздействие на окружающую среду и относится к областям применения наилучших доступных технологий, к объектам I категории.

В случае осуществления аналогичной деятельности с отходами IV и V классов опасности с применением термических способов (сжигание, пиролиз, газификация) и проектной мощностью менее 3 тонн в час – объект будет оказывать умеренное негативное воздействие на окружающую среду и относится к объектам II категории.

Для осуществления деятельности на объектах I-II требуется соблюдение требований в части нормирования воздействия на окружающую среду согласно главы V Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"

Помимо перечисленных выше экологических требований стоит отметить также и санитарно-гигиенические. В соответствии с п.2 ст. 12 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" к размещению предприятий предъявляются требования по установлению санитарно-защитных зон. Согласно приложения к санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов" (новая редакция)

крематории и мусоросжигательные объекты с мощностью до 40 тыс. т/год относятся к предприятиям II класса с санитарно-защитной зоной 500 м.

Таким образом, размещение объектов по сжиганию органических отходов не может осуществляться ближе 500 метров до территории жилой застройки, ландшафтно-рекреационных зон, зон отдыха, территорий курортов, санаториев, домов отдыха, стационарных лечебно-профилактических учреждений, территорий садоводческих товариществ и коттеджной застройки, коллективных или индивидуальных дачных и садово-огородных участков.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При осуществлении деятельности по обращению с органическими отходами требуется соблюдение большого числа нормативно-правовых требований в области как ветеринарного, так и экологического (природоохранного) и санитарного законодательства.

В следствии наличия многогранных требований к объектам, осуществляющим деятельность по утилизации и сжиганию органических отходов требуется создание единой информационной платформы, которая позволила бы участникам получить первичную информацию о предприятиях, специализирующихся на утилизации органических отходов, а также узнать о нормативных требованиях и наличии у них соответствующих лицензий и разрешений для осуществления деятельности [1].

ЛИТЕРАТУРА

1. Продовольственные потери и органические отходы на потребительском рынке Российской Федерации: доклад Московской школы управления «Сколково» центра развития потребительского рынка. – Москва, 2019 – URL: <https://pltf.ru/wp-content/uploads/2019/12/prodovolestvennye-poteri-i-organicheskie-othody-rasshirennaya-versiya.pdf> (дата обращения: 16.03.2022)
2. Сладкова, Н.А. Нормативно-правовое регулирование в области обращения с биологическими отходами // Вопросы нормативно-правового регулирования в ветеринарии. – 2021. - №4. – С. 30-33.
3. ГОСТ Р 54098-2010. Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Термины и определения (введён с 01 января 2012г.)
4. ГОСТ Р 53692-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение обращение с отходами Этапы технологического цикла отходов. (введён с 01 января 2011г.)

REQUIREMENTS OF ENVIRONMENTAL LEGISLATION IN THE IMPLEMENTATION OF ACTIVITIES FOR THE DISPOSAL AND INCINERATION OF ORGANIC WASTE

N.A. Sladkova (Saint Petersburg State University of Veterinary Medicine)

Key words: biowaste, incineration, neutralization, disposing, environmental requirements, hazardous waste.

The article presents an analysis of the current legislation of the Russian Federation, the requirements of which must be observed by enterprises engaged in the disposal and incineration of organic waste, including biological waste.

Taking into account the diverse requirements of the current legislation, enterprises engaged in these activities need to be guided by the requirements of veterinary legislation, environmental and sanitary-hygienic.

It is also worth noting that in the Russian Federation there is practically no or very little infrastructure necessary for the full utilization of organic waste [1].

REFERENCES

1. Food losses and organic waste in the consumer market of the Russian Federation: report of the Moscow School of Management "Skolkovo" of the Consumer Market Development Center. - Moscow, 2019 - URL: <https://pltf.ru/wp-content/uploads/2019/12/prodovolestvennye-poteri-i-organicheskie-othody-rasshirennaya-versiya.pdf> (accessed: 03/16/2022)
2. Sladkova, N.A. Regulatory and legal regulation in the field of

- biological waste management // Issues of regulatory and legal regulation in veterinary medicine. - 2021. - No. 4. - pp. 30-33.
3. GOST R 54098-2010. National Standard of the Russian Federation. Resource conservation. Secondary material resources. Terms and definitions (introduced from January 01, 2012)
4. GOST R 53692-2009. National Standard of the Russian Federation. Resource conservation waste management Stages of the technological cycle of waste. (introduced on January 01, 2011).