

veillance dated 17.12. 2021 No. 1499. – access mode: https://fsvps.gov.ru/sites/default/files/prikaz_14_99.pdf
5. On State Control (Supervision) and Municipal Control in the Russian Federation: Federal Law No. 248-FZ of July 31, 2020; in red. dated 01.01.2022 // Collection of legislation of the Russian Federation. - 2020. - art. 56-75
6. On the circulation of medicines: Federal Law No. 61-FZ

dated April 12, 2010; in red. dated March 26, 2022 // Collection of Legislation of the Russian Federation. – 2010.– Art. 10-31 7. Shershneva, I.I. Normative legal regulation in the field of circulation of medicinal products for veterinary use. / I.I. Shershneva, D.A. Orekhov, D.V. Zakhodnova // Issues of regulatory and legal regulation in veterinary medicine - 2015. - No. 4. - S. 24-27.

УДК: 351.77:628.4.04:619

DOI: 10.52419/issn2782-6252.2022.2.38

ОСОБЕННОСТИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБРАЩЕНИЯ С РАЗЛИЧНЫМИ ВИДАМИ ОТХОДОВ НА ОБЪЕКТАХ ВЕТЕРИНАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Сладкова Надежда Анатольевна, канд.биол.наук

Санкт-Петербургский государственный университет ветеринарной медицины, Россия

РЕФЕРАТ

Многообразие неструктурированных нормативно-правовых требований к осуществлению ветеринарной деятельности в области обращения с отходами приводит к сложности, а порой и невозможности, их соблюдения, что является рисками для хозяйствующих субъектов при проведении контрольно-надзорных мероприятий органами исполнительной власти.

Спорность вопроса о наличии медицинских отходов на объектах, где оказываются ветеринарные услуги вызвана отсутствием чётких норм и требований как в федеральном законодательстве, так и в подзаконных нормативно-правовых актах.

Для минимизации рисков на объектах, где происходит оказание ветеринарных услуг, необходимо соблюдать требования и вести учётную документацию по обращению с биологическими отходами, медицинскими отходами и отходами производства и потребления, в т.ч. твёрдыми коммунальными отходами.

Ключевые слова: ветеринарные отходы, медицинские отходы, твёрдые коммунальные отходы, классификация отходов.

ВВЕДЕНИЕ

Осуществление любого вида деятельности связано с образованием отходов. Многообразие процессов, осуществляемых в ходе хозяйственной деятельности, напрямую сказывается на объёмах и разнообразии видов отходов. На объектах ветеринарной деятельности имеется ряд структурных подразделений с различными направлениями - это могут быть офисные помещения, ветеринарные кабинеты, крематор и др. Таким образом, на рассматриваемых объектах будут образовываться твёрдые коммунальные отходы, ветеринарные отходы, в т.ч. биологические и иные отходы производства и потребления. Также спорным вопросом остаётся образование медицинских отходов на объектах, где оказываются ветеринарные услуги, так как чётких отсылок о необходимости соблюдения требований по обращению с медицинскими отходами в ветеринарном законодательстве нет.

В связи с этим проблема классификации и дифференцировки разнообразных видов отходов от ветеринарной деятельности является актуальной на сегодняшний момент и требует доработки нормативно-правовых требований к обращению с ними.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Предметом для написания данной статьи послужили нормативно-правовые акты, устанавливающие требования к обращению с ветеринарными отходами, в т.ч. биологическими, с медицинскими отходами, с твёрдыми коммунальными отходами и иными отходами производства и потребления.

Основными анализируемыми документами

являлись Закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ, Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ, Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28 января 2021 г. № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21».

Все нормативные документы рассматривались в актуальной редакции на момент написания статьи.

Методами исследования послужили сравнительный и логический анализ, обобщение и формально-юридическая интерпретация законодательных норм в рассматриваемой области.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

В результате проведённого анализа были выделены основные группы отходов, образующихся на объектах ветеринарной деятельности и соответствующее им нормативно-правовое регулирование.

Наиболее распространёнными и относительно простыми в обращении являются твёрдые коммунальные отходы (ТКО) или твердые бытовые отходы (ТБО) – как понятие, используемое до 2019 года и изменённое в процессе реформирования отрасли по обращению с отходами производства и потребления. Обращение с ТКО на территории Российской Федерации осуществляют региональные операторы, на основании установленных тарифов. Задачей хозяйствующих субъектов в обращении с ТКО является оборудование мест

накопления и обязательное заключение договора с региональным оператором [8]. При этом важно регламентироваться перечнем отходов, отнесённых к ТКО и подобные им согласно федерального классификационного каталога отходов [5]. Перечень ТКО образующихся на объектах ветеринарной деятельности, а также соответствующие им процессы представлены в таблице 1.

Перечисленные в Таблице 1 виды отходов должны селективно собираться и накапливаться с последующим вывозом отдельно от других видов.

Помимо ТКО, на объектах ветеринарной деятельности будут образоваться различные отходы производства и потребления, примерный перечень представлен в таблице 2.

Таблица 2 содержит примерный перечень наиболее распространённых видов отходов производства и потребления, помимо них могут образовываться также отходы от обслуживания автотранспорта, при наличии его на балансе, от обслуживания котельных, крематора и т.п. Обращение с данными отходами регламентируется Федеральным законом №89 «Об отходах производства и потребления». Таким образом, эти отходы должны селективно собираться и накапливаться отдельно от ТКО и подобных им. Для вывоза данных отходов с объектов ветеринарной деятельности должны быть заключены договоры с организациями, имеющими лицензии по обращению с опасными отходами I - IV классов опасности [8]. В качестве такой организации может выступать и региональный оператор, но деятельность с ним будет регламентирована отдельным договором и не регулируется государственными тарифами.

Отдельно стоит выделить наиболее опасные отходы производства и потребления, относящиеся к I-II классам опасности – это ртутные лампы и термометры, батарейки, автомобильные аккумуляторы и др. [5]. С 1 марта 2022 года в Российской Федерации приступил к работе федеральный оператор по обращению с отходами I и II классов опасности [6]. Распоряжением Правительства РФ от 14.11.2019 №2684-р федеральным оператором назначено ФГУП «Федеральный экологический оператор» (предприятие Госкорпорации «Росатом»). Для заключения договора с федеральным оператором требуется регистрация в

федеральной государственной информационной системы учета и контроля за обращением с отходами I и II классов опасности (ФГИС ОПВК) с помощью единой системы идентификации и аутентификации (ФГИС ЕСИА) [8].

Отходы, образующиеся от ветеринарной деятельности, включают биологические отходы и отходы от оказания ветеринарных услуг, подобные медицинским. Для отнесения отходов к разряду медицинских обратимся к Федеральному закону от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – ФЗ - № 323). В соответствии с п.1 ст. 49 ФЗ - №323: «Медицинские отходы - все виды отходов, в том числе анатомические, патолого-анатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях, а также при производстве, хранении биомедицинских клеточных продуктов.». Данное определение содержит достаточно широкий перечень видов деятельности, от которых образуются медицинские отходы, при этом нет никаких упоминаний о ветеринарной деятельности. На основании п.10 ст.2 ФЗ - №323 можно условно считать ветеринарную деятельность медицинской, так как она включает в себя сходные процедуры: помощи, осмотра, проведения профилактических мероприятий и т.п. Однако, медицинская деятельность подлежит обязательному лицензированию в соответствии с п.46 ст. 12 Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В Законе РФ от 14.05.1993 № 4979-1 "О ветеринарии" отсутствуют сведения об отношении ветеринарной деятельности к медицинской, также нет информации и об образовании медицинских отходов в процессе ветеринарной деятельности [2,7].

Таким образом, для возложения требований по обращению с медицинскими отходами на объекты ветеринарной деятельности, первоначальным

Таблица 1.
Примерный перечень твёрдых коммунальных отходов и подобных им на объектах ветеринарной деятельности.

Код и наименование отхода согласно ФККО [5]	Отходообразующий процесс/ места образования отходов
7 33 100 01 72 4 мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный)	жизнедеятельность сотрудников, офисная деятельность (канцелярская, делопроизводство) / административно-бытовые помещения, кабинеты, оборудованные орг. техникой
7 33 100 02 72 5 мусор от офисных и бытовых помещений организаций практически неопасный	
7 31 300 01 20 5 растительные отходы при уходе за газонами, цветниками	уход за зелёными насаждениями / земельные участки (при наличии в собственности или пользовании на ином законном основании)
7 31 300 02 20 5 растительные отходы при уходе за древесно-кустарниковыми посадками	
7 31 200 01 72 4 мусор и смет уличный	уход за твёрдыми покрытиями, уборка мусора на территории / земельные участки (при наличии в собственности или пользовании на ином законном основании)

Таблица 2.

Примерный перечень отходов производства и потребления на объектах ветеринарной деятельности, за исключением ТКО и подобных им.

Код и наименование отхода согласно ФККО [5]	Отходообразующий процесс / места образования отходов
4 82 411 00 52 5 лампы накаливания, утратившие потребительские свойства 4 82 415 01 52 4 светодиодные лампы, утратившие потребительские свойства	замена ламп / собственные или арендуемые помещения
4 81 201 01 52 4 системный блок компьютера, утративший потребительские свойства 4 81 202 01 52 4 принтеры, сканеры, многофункциональные устройства (МФУ), утратившие потребительские свойства 4 81 203 02 52 4 картриджи печатающих устройств с содержанием тонера менее 7% отработанные 4 81 203 02 52 4 картриджи печатающих устройств с содержанием тонера менее 7% отработанные	списание оборудования / рабочие места оборудованные компьютерной техникой
4 33 611 11 51 4 перчатки резиновые, загрязненные средствами моющими, чистящими 4 38 119 11 51 4 тара полиэтиленовая, загрязненная средствами моющими, чистящими и полирующими 4 38 129 11 51 4 тара полипропиленовая, загрязненная средствами моющими, чистящими и полирующими 4 38 995 11 52 4 отходы уборочного инвентаря преимущественно из полимерных материалов	уборка помещений, использование инвентаря и моющих средств с утратой потребительских свойств / собственные или арендуемые помещения
4 02 110 01 62 4 спецодежда из хлопчатобумажного и смешанных волокон, утратившая потребительские свойства, незагрязненная 4 02 140 01 62 4 спецодежда из синтетических и искусственных волокон, утратившая потребительские свойства, незагрязненная	списание изношенной спецодежды (формы)*
1 12 961 11 40 4 отходы подстилки из древесных опилок при содержании лабораторных животных 1 12 971 11 40 4 отходы подстилки из древесных опилок при содержании собак 1 12 971 21 20 4 отходы подстилки из сена при содержании собак 1 12 992 11 30 4 отходы подстилки из древесных опилок при содержании диких животных в неволе	содержание животных / помещения, предназначенные для временного пребывания животных*

*за исключением эпидемиологически опасных и радиоактивных отходов.

должно выступать требование о наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Хозяйствующие субъекты обязаны соблюдать требования федеральных законов, а также самостоятельно разрабатывать инструкции по обращению с отходами, образующимися от их деятельности. В связи с тем, что отходы от оказания ветеринарных услуг, подобные медицинским, не попадают под понятие биологических отходов и не входят в зону регулирования законодательства об отходах производства и потребления, чаще всего их классифицируют, как медицинские и тем самым подводят под требования медицинского и санитарно-эпидемиологического законодательства [1,3]. Если хозяйствующие субъекты не выделяют в составе образующихся отходов медицинских, то к ним не могут применяться требования санитарных-правил в области обращения с медотходами.

Рассмотрим кратко особенности регулирования деятельности с медицинскими отходами. В настоящий момент многие нормативно-правовые документы отменены в связи с введением «регуляторной гильотины». Основным документом в области обращения с медицинскими отходами выступает глава X СанПиН 2.1.3684-21 согласно которой все медицинские отходы классифицированы на классы [4] :

♦отходы класса А, не имеющие контакт с биологическими жидкостями, инфекционными больными (эпидемиологически безопасные отходы, по составу приближенные к ТКО),

♦ отходы класса Б, инфицированные и потенциально инфицированные микроорганизмами 3 - 4 групп патогенности (эпидемиологически опасные отходы),

♦отходы класса Б, отходы от деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний 3 - 4 группы патогенности, а также в области использования генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях (эпидемиологически опасные отходы),

♦отходы класса Г, не подлежащие последующему использованию (токсикологически опасные отходы 1 - 4 классов опасности), в том числе: ртутьсодержащие предметы, приборы и оборудование; отходы от эксплуатации оборудования, транспорта, систем освещения, а также другие токсикологически опасные отходы,

♦отходы класса Д - все виды отходов в любом агрегатном состоянии, в которых содержание радионуклидов превышает допустимые уровни, установленные нормами радиационной безопасности (радиоактивные отходы).

Так как в рамках данной статьи не рассматриваются эпидемиологически опасные и радиоактивные отходы, то остановим внимание на отходах класса А и Г.

Класс А – отходы, приближенные к твердым коммунальным отходам, можно ли их считать ТКО? На этот уже счёт имеется противоречивая судебная практика согласно которой медотходы класса А относят к ТКО и зоне деятельности регионального оператора - решение Арбитражного

суда Челябинской области от 06 мая 2021 года по делу № А76-32673/2020, а также и противоречивые выводы в Решении Арбитражного суда Ставропольского края от 26 ноября 2020 года по делу № А63-12422/2020, свидетельствующие о том, что медицинские отходы не попадают в зону регулирования ФЗ - №89 «Об отходах производства и потребления». Данный федеральный закон содержит чёткие указания о том, что его действие не распространяется на отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с медицинскими отходами (п.2 ст. 2 Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 № 89-ФЗ).

В случае обращения с отходами класса Г на них будут распространяться требования законодательства об отходах производства и потребления, если они классифицированы в соответствии с федеральным классификационным отходом [5], примеры отходов представлены в таблице 2.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ветеринарная деятельность при наличии большого количества нормативно-правовых актов имеет пробелы в части регулирования деятельности по обращению с отходами.

Учитывая разнообразие норм и требований в области обращения с ветеринарными, медицинскими, твердыми коммунальными и иными отходами производства и потребления можно рекомендовать проведение на объектах ветеринарной деятельности инвентаризации и группировки всех образующихся отходов по указанным типам. Далее следует процесс разработки инструкций и схем обращения с каждым типом отходов.

При этом важно максимально учесть действующие требования для каждого типа отходов и обеспечить такие условия и способы обращения

с ними, которые будут безопасными для окружающей среды.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бондарева Е.Д. Надлежащее обращение с биологическими и медицинскими отходами вивариев / Е.Д. Бондарева // Лабораторные животные для научных исследований. – 2020. - №1. – С.3-8.
2. Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 (ред. от 02.07.2021) «О ветеринарии» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022).
3. Ищенко В.А. Медицинские отходы с позиции регоператора / В.А. Ищенко // Твёрдые бытовые отходы. – 2022. – №1 (187). – С. 60-64.
4. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28 января 2021 г. N 3 "Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий".
5. Приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 N 242 (ред. от 04.10.2021) "Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов" (Зарегистрировано в Минюсте России 08.06.2017 N 47008).
6. Распоряжение Правительства РФ от 14.11.2019 N 2684-р «Об определении федерального оператора по обращению с отходами I и II классов опасности».
7. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (последняя редакция).
8. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ (последняя редакция).

LEGAL REGULATION OF HANDLING VARIOUS TYPES OF WASTE IN VETERINARY PRACTICE

Nadezhda A. Sladkova, Ph.D. of Biological Sciences

Saint Petersburg State University of Veterinary Medicine, Russia

The article presents an analysis of the current legislation of the Russian Federation, the requirements of which must be observed by enterprises engaged in the disposal and incineration of organic waste, including biological waste.

Taking into account the diverse requirements of the current legislation, enterprises engaged in these activities need to be guided by the requirements of veterinary legislation, environmental and sanitary-hygienic.

It is also worth noting that in the Russian Federation there is practically no or very little infrastructure necessary for the full utilization of organic waste [1].

Key words: veterinary waste, medical waste, solid waste, waste classification.

REFERENCES

1. Bondareva E.D. Proper handling of biological and medical waste of vivariums / E.D. Bondareva // Laboratory animals for scientific research. - 2020. - N. 1. - P.3-8.
2. Law of the Russian Federation of May 14, 1993 N. 4979-1 (as amended on July 2, 2021) «On Veterinary Medicine» (as amended and supplemented, effective from January 1, 2022).
3. Ishchenko V.A. Medical waste from the perspective of a recycler / V.A. Ishchenko // Solid household waste. - 2022. - No. 1 (187). - S. 60-64.
4. Decree of the Chief State Sanitary Doctor of the Russian Federation of January 28, 2021 № 3 «On approval of sanitary rules and norms SanPiN 2.1.3684-21» Sanitary and epidemiological requirements for the maintenance of the territories of urban and rural settlements, for water bodies, drinking water and drinking water supply, atmospheric air, soil, residential premises, operation of industrial, public premises, organization and implementation of sanitary and anti-epidemic (preventive) measures.
5. Order of Rosprirodnadzor dated May 22, 2017 № 242 (as amended on October 4, 2021) «On Approval of the Federal Classification Catalog of Waste» (Registered with the Ministry of Justice of Russia on June 8, 2017 № 47008).
6. Decree of the Government of the Russian Federation of November 14, 2019 № 2684-r «On the definition of a federal operator for the management of waste of I and II hazard classes».
7. Federal Law «On the Fundamentals of Protecting the Health of Citizens in the Russian Federation» dated November 21, 2011 № 323-FZ (last edition).
8. Federal Law «On Production and Consumption Wastes» dated June 24, 1998 № 89-FZ (last edition).