

МОНИТОРИНГ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

Пояркова Татьяна Владимировна, канд.ветеринар.наук
Заходнова Диана Витальевна, канд.ветеринар.наук, доцент, orcid.org/0000-0003-10228115X
Шершинева Инна Ильинична, orcid.org/0000-0001-8860-0235
Санкт-Петербургский государственный университет ветеринарной медицины, Россия

РЕФЕРАТ

В статье проведён анализ по государственному ветеринарному лабораторному мониторингу при осуществлении федерального государственного ветеринарного контроля (надзора).

Изучена нормативно-правовая база по безопасности пищевых продуктов. Проанализированы данные по количеству отобранных проб и результатам лабораторных исследований проб пищевых продуктов, кормов и кормовых добавок на безопасность в ветеринарном отношении за период 2020 – 2022 годы по субъектам Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Отбор проб проводится специалистами Северо-Западного межрегионального управления федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в рамках мониторинга безопасности для проведения исследований в испытательных центрах Россельхознадзора.

Задачей проведения лабораторных исследований (испытаний) безопасности товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), является установление соответствия или несоответствия товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям Евразийского Союза.

Ключевые слова: безопасность пищевых продуктов, мониторинг, отбор проб, лабораторные исследования, обязательные требования, государственный ветеринарный контроль .

ВВЕДЕНИЕ

Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020г. №20 утверждена Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. При разработке нормативных правовых актов и в практической деятельности по вопросам обеспечения продовольственной безопасности положениями Доктрины руководствуются федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Национальными интересами государства в сфере продовольственной безопасности наряду с повышением качества жизни российских граждан за счет достаточного продовольственного обеспечения являются обеспечение населения качественной и безопасной пищевой продукцией, а также развитие производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые соответствуют установленным ветеринарным и иным требованиям. Одной из основных задач обеспечения продовольственной безопасности независимо от изменения внешних и внутренних условий является обеспечение безопасности пищевой продукции.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

В качестве материалов были использованы Указы президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Евразийского экономического союза, федеральных органов исполнительной власти, которые были исследованы с точки зрения структуры, содержания и новизны по изучаемой теме.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

Государственный ветеринарный лаборатор-

ный мониторинг представляет собой систематические лабораторно-диагностические исследования продовольственного сырья животного происхождения, предназначенного для производства пищевых продуктов, продукции животного происхождения, кормов и кормовых добавок для животных. Исследования проводятся учреждениями федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, уполномоченного на проведение государственного контроля (надзора) в области ветеринарии, в соответствии с ежегодно утверждаемыми в установленном порядке планами.

Главной целью мониторинга является обеспечение безопасности продукции и кормов, их соответствия требованиям санитарных правил и ветеринарным нормам, недопущение попадания на стол потребителю недоброкачественной продукции, способной причинить вред здоровью. Ветеринарные риски также связаны с возникновением и распространением ранее не регистрировавшихся на территории Российской Федерации заразных болезней животных.

Решением Совета Евразийской экономической комиссии №94 от 09 октября 2014 год утверждено «Положение о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)».

Положение устанавливает общие принципы обеспечения безопасности животных и продукции животного происхождения, которые включены в Единый перечень товаров, подлежащих ве-

ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. №317, а также отбор проб подконтрольных товаров.

В основе всей работы по осуществлению федерального государственного ветеринарного лабораторного мониторинга – Федеральная государственная информационная система в области ветеринарии (далее – ФГИС «ВетИС») и ее подсистемы.

Отбор проб подконтрольных товаров (продукции), произведенных на таможенной территории Таможенного союза, может осуществляться по запросу производителя или владельца данного товара или по решению государственного ветеринарного инспектора в ходе:

- ♦ осуществления государственной программы мониторинга, проводимой в рамках государственного ветеринарного контроля (надзора) за безопасностью подконтрольных товаров (продукции), которые находятся в обороте на таможенной территории Таможенного союза;

- ♦ осуществления государственного ветеринарного контроля (надзора) подконтрольных товаров (продукции) с целью их экспортной сертификации;

- ♦ осуществления усиленного лабораторного контроля безопасности подконтрольных товаров (продукции), произведенных предприятием, в случае обнаружения нарушения соответствующих требований Таможенного союза (в отношении подконтрольных товаров (продукции), предназначенных для обращения на таможенной территории Таможенного союза) или третьей страны (в отношении подконтрольных товаров (продукции), предназначенных для экспорта).

Процесс отбора проб документируется путем составления соответствующего акта (протокола) в ИС Меркурий ФГИС «ВетИС». Акты (протоколы) отбора проб (образцов) товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), оформляются в 3 экземплярах. 1-й экземпляр хранится у владельца товара, подлежащего ветеринарному контролю (надзору). 2-й экземпляр - у государственного ветеринарного инспектора уполномоченного органа государства-члена, осуществившего отбор проб (образцов). 3-й экземпляр направляется в лабораторию (центр).

Отобранные пробы (образцы) направляются в лабораторию (центр) с актом (протоколом) отбора проб (образцов) и должны быть упакованы и опечатаны способом, обеспечивающим их сохранность. При поступлении проб (образцов) в лабораторию (центр) они должны быть зашифрованы до их передачи в структурные подразделения лаборатории (центра) для проведения лабораторных исследований (испытаний). Информация по поступившим пробам вносится лабораторным центром в ИС «Веста» ФГИС «ВетИС».

При осуществлении государственной программы мониторинга, проводимой в рамках государственного ветеринарного контроля (надзора) за безопасностью подконтрольных товаров (продукции), отбор проб, транспортировка отобранных образцов в лабораторию и их лабораторное исследование осуществляются без взима-

ния платы с владельца подконтрольного товара, если не выявлено нарушений Единых ветеринарных требований. В случае выявления нарушений Единых ветеринарных требований при проведении документарного или физического контроля владелец подконтрольных товаров (продукции) несет расходы по отбору проб подконтрольных товаров (продукции), транспортировке отобранных образцов в лабораторию и их лабораторному исследованию. Лабораторные исследования образцов проводятся по всем показателям безопасности в целях определения возможности дальнейшего использования или уничтожения конкретной партии подконтрольных товаров (продукции).

Проанализировали данные по отбору проб, проведенных в рамках мониторинга при осуществлении государственного контроля (надзора) специалистами Россельхознадзора по Санкт-Петербургу и Ленинградской области за 2020-2022 гг. Исследования проводились в лабораториях, входящих в систему Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Данные представлены в таблице 1.

Подвергли анализу данные о количестве положительных проб по результатам лабораторных исследований за 2020-2022 годы, отобранных в Санкт-Петербурге и Ленинградской области. Они представлены в таблице 2 и 3.

В случае выявления в поднадзорной продукции превышения допустимых уровней по показателям безопасности, а также при ее несоответствии ветеринарно-санитарным требованиям, информация о положительных результатах исследований из ИС «Веста» ФГИС «ВетИС» интегрируется в виде срочного отчета в ИС «Сирано» ФГИС «ВетИС». Система раннего оповещения позволяет в короткие сроки принять меры к производителям некачественной продукции, предупредить дальнейшее перемещение небезопасной продукции.

Установили, что при выявлении несоответствия образцов мясной продукции органолептическим показателям и при обнаружении ДНК других животных выданы Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В пробах мяса были обнаружены бактерии рода *Salmonella* и листерии. В отношении объектов составлены протоколы об административном правонарушении по ч.1 ст. 14.43 и ч.2 ст. 14.43 КОАП РФ и назначен усиленный лабораторный контроль (УЛК).

В пробах мяса были обнаружены антибиотики (левомецетин, окситетрациклин, флорфеникол, энрофлоксацин). В отношении объектов составлены протоколы об административном правонарушении по ч.1 ст. 14.43 КОАП РФ и назначен усиленный лабораторный контроль (УЛК).

При обнаружении в молоке стерильного происхождения составлены протоколы об административном правонарушении по ч.1 ст. 14.43 КОАП РФ.

В пробах молока обнаружены БГКП и КМА-ФАНМ. Составлены протоколы об административном правонарушении по ч.2 ст. 14.43 КОАП РФ и назначен УЛК.

В пробах рыбы и рыбной продукции выявле-

Таблица 1.

Количество отобранных и исследованных проб в рамках проведения мониторинга

Наименование продукции	Субъект РФ	Наименование испытательных центров проведения исследований											
		ФГБУ ВГНКИ			ФГБУ ЛМВЛ			ФГБУ ЦНМВЛ			ФГБУ НЦБРП		
		2020г.	2021г.	9 мес. 2022г.	2020г.	2021г.	9 мес. 2022г.	2020г.	2021г.	9 мес. 2022г.	2020г.	2021г.	9 мес. 2022г.
Мясная продукция, в т.ч. птица	СПб	2	30	19	181	205	56	-	3	-	8	8	-
	ЛО	-	10	7	205	148	118	-	2	4	5	14	8
Молоко / молочная продукция	СПб	-	25	14	215	136	38	-	4	-	7	15	7
	ЛО	-	5	5	71	44	52	-	4	3	-	14	4
Рыба / рыбная продукция	СПб	2	6	-	122	48	31	-	2	-	21	3	-
	ЛО	-	7	-	48	18	10	-	-	-	2	8	-
Корма/ кормовые добавки	СПб	-	6	5	17	27	18	-	2	2	6	5	5
	ЛО	-	-	10	61	42	50	-	2	2	-	-	10
Яйца и продукты их переработки	СПб	9	3	-	10	5	2	-	2	-	-	-	-
	ЛО	-	7	13	17	14	10	-	2	1	-	-	-
Нерыбные объекты рыбного промысла	СПб	-	1	-	-	-	3	-	-	-	-	-	-
	ЛО	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-
Дикая рыба (ВБР)	СПб	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	ЛО	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	14
Мёд	СПб	-	5	-	1	-	-	-	1	-	-	-	-
	ЛО	2	5	-	2	3	-	-	1	-	-	-	-
Итого:		15	110	73	950	691	389	-	25	12	49	67	48

СПб – Санкт-Петербург

ЛО – Ленинградская область

ФГБУ ВГНКИ – Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов

ФГБУ ЛМВЛ – Ленинградская межобластная ветеринарная лаборатория

ФГБУ ЦНМВЛ – Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория

ФГБУ НЦБРП – Национальный центр безопасности продукции водного промысла и аквакультуры

ны листерии и КМАФАнМ. Составлены Предписание об отзыве декларации соответствия и протоколы об административном правонарушении по ч.1 ст. 14.43 и ч.2 ст. 14.43 КОАП РФ и назначен УЛК. При несоответствии требованиям по паразитарной чистоте оформлено Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В пробах кормов обнаружены БГКП, ГМО, выданы Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. При выявлении в пробах кормов несоответствия требованиям по массовой доле сырого протеина, сырой клетчатки, сырого жира назначен УЛК.

Усиленный лабораторный контроль (УЛК) в

этих случаях является мерой, вводимой в качестве альтернативы временному запрету на перемещение товаров (продукции), произведенных данным предприятием, на территорию других государственных или на экспорт. В случае УЛК отбор проб должен осуществляться от 10 партий производимых товаров (продукции) и в течение не более чем 3 месяцев. Отбор проб осуществляется только от товаров (продукции) того же типа, в котором было выявлено нарушение. Лабораторные исследования проводятся только по тому показателю (показателям), по которому ранее было выявлено несоответствие обязательным требованиям.

Проанализировав данные Россельхознадзора о

Таблица 2.

Данные о количестве положительных проб за 2020-2022 годы

Наименование показателей несоответствия обязательным требованиям	г. Санкт-Петербург			Ленинградская область		
	2020г.	2021г.	9 мес. 2022г.	2020г.	2021г.	9 мес. 2022г.
Мясная продукция, в т.ч. птица						
Энрофлоксацин, Офлоксацин	1	1	-	-	1	-
Флорфеникол	-	2	-	-	2	8
Левомецетин	-	-	-	-	4	-
Окситетрациклин	-	-	2	-	-	-
Бактерии рода Salmonella	3	-	-	-	1	-
Листерия	-	-	-	-	6	-
ДНК мяса другого животного	5	-	-	-	-	-
Органолептика	-	3	-	-	-	4
Молоко / молочная продукция						
Стерины растительного происхождения	4	1	4	12	-	2
БГКП, КМАФАнМ	-	-	-	-	2	-
Сниженная массовая доля белка	-	3	7	-	-	-
Рыба / рыбная продукция						
Мышьяк	5	-	-	-	-	-
Листерия	-	-	-	2	-	-
Паразитарная чистота	7	1	1	2	-	-
Дрожжи, КМАФАнМ	2	-	-	-	-	-
Корма / кормовые добавки						
ГМО	-	-	-	2	-	-
Массовая доля сырого протеина, сырой клетчатки, сырого жира	-	6	3	-	4	-
Зеараленон, токсичность и бактериальная обсеменённость	-	-	7	-	-	9
Мёд						
Доксициклин, тетрациклин	-	-	-	-	1	-

Таблица 3.

Данные о несоответствии требованиям по показателям безопасности в процентном отношении положительных проб к общему количеству отобранных (исследованных) проб за 2020 – 2022 гг.

Наименование продукции		2020 г., %	2021 г., %	9 мес. 2022 г., %
Мясная продукция, в т.ч. птица	СПб	4,7	2,4	2,6
	ЛО	0	8,0	8,7
Молоко / молочная продукция	СПб	1,8	2,2	18,6
	ЛО	16,9	3,0	3,3
Рыба / рыбная продукция	СПб	9,6	1,7	3,2
	ЛО	8,0	0	0
Корма / кормовые добавки	СПб	0	20,7	33,3
	ЛО	3,3	9,1	12,5
Мёд	СПб	-	0	-
	ЛО	0	12,5	-

результатах лабораторных испытаний установили, что положительных проб яиц и продуктов их переработки, нерыбных объектов рыбного промысла за 2020-2022 гг. выявлено не было во всех учреждениях, где проводились исследования.

В 2022 году положительные пробы были выявлены при проведении исследований в ФГБУ «Ленинградская межобластная ветеринарная лаборатория».

Соответствие пищевой продукции требованиям законодательства Евразийского экономического союза о техническом регулировании определяется как удельный вес всех проб пищевой продукции, не соответствующих обязательным требованиям, в общем объеме исследованных в рамках осуществления государственного контроля (надзора) и мониторинга качества и безопасности пищевой продукции проб пищевой продукции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Для обеспечения качества и безопасности пищевой продукции необходимо контролировать ее соответствие обязательным требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза; совершенствовать организацию контроля качества и безопасности пищевой продукции, включая создание современной технической и методической базы; совершенствовать механизмы стимулирования производителей к выпуску пищевой продукции, отвечающей принципам здорового питания, в том числе сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые соответствуют установленным ветеринарным и иным требованиям; усилить административную ответственность производителей пищевой продукции и должностных лиц за нарушение обязательных требований к пищевой продукции, установленных в актах, составляющих право Евразийского экономического союза, и в нормативных правовых актах Российской Федерации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Положение о едином порядке проведения сов-

местных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденное Решением Совета Евразийской экономической комиссии №94 от 09 октября 2014г.

2. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10 июля 2018г. №284 «Об утверждении порядка проведения отбора проб и (или) образцов подкарантинной продукции».

3. Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 22 января 2016 г. № 22 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга ветеринарной безопасности территории Российской Федерации».

4. Правила организации проведения лабораторных исследований (испытаний) при осуществлении ветеринарного контроля (надзора) Утверждены Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 10 ноября 2017 года №80.

5. Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020г. №20 « Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, №5, ст.502).

FOOD SAFETY MONITORING IN THE COURSE OF STATE VETERINARY CONTROL (SUPERVISION)

Tatyana Vl. Poyarkova, PhD of Veterinary Sciences

Diana V. Zakhodnova, PhD of Veterinary Sciences, Docent, orcid.org/0000-0003-10228115X

Inna Il. Shershneva, orcid.org/0000-0001-8860-0235

St. Petersburg State University of Veterinary Medicine, Russia

The article analyzes the state veterinary laboratory monitoring in the implementation of federal state veterinary control (supervision). Studied the regulatory framework for food safety. The data on the number of samples taken and the results of laboratory studies of samples of food products, feed and feed additives for veterinary safety for the period 2020-2022 for the subjects of St. Petersburg and the Leningrad Region were analyzed. Sampling is carried out by specialists of the North-Western Interregional Directorate of the Federal Service for Veterinary and Phytosanitary Surveillance as part of safety monitoring for research at the testing centers of Rosselkhoznadzor. The task of conducting laboratory studies (tests) of the safety of goods subject to veterinary control (supervision) is to establish compliance or non-compliance of goods subject to veterinary control (supervision) with the unified veterinary (veterinary and sanitary) requirements of the Eurasian Union.

To ensure the quality and safety of food products, it is necessary to control their compliance with the mandatory requirements of the technical regulations of the Eurasian Economic Union; improve the organization of quality control and food safety, including the creation of a modern technical and methodological base; improve mechanisms to encourage producers to produce food products that meet the principles of healthy nutrition, including agricultural products, raw materials and food that meet established veterinary and other requirements; to strengthen the administrative responsibility of food producers and officials for violation of the mandatory requirements for food products established in the acts constituting the law of the Eurasian Economic Union and in the regulatory legal acts of the Russian Federation.

Key words: food safety, monitoring, sampling, laboratory research, mandatory requirements, state veterinary control.

REFERENCES

1. Regulations on the unified procedure for conducting joint inspections of facilities and sampling of goods (products) subject to veterinary control (supervision), approved by the Decision of the Council of the Eurasian Economic Commission No. 94 dated October 09, 2014.

2. Order of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation dated July 10, 2018 No. No. 284 "On approval of the procedure for sampling and (or) samples of regulated products."

3. Order of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation dated January 22, 2016 No. 22 "On approval of

the Rules for monitoring the veterinary safety of the territory of the Russian Federation".

4. Rules for the organization of laboratory research (testing) in the implementation of veterinary control (supervision) Approved by the Decision of the Council of the Eurasian Economic Commission dated November 10, 2017 No. 80.

5. Decree of the President of the Russian Federation of January 21, 2020 No. 20 "On approval of the Doctrine of food security of the Russian Federation". (Collected Legislation of the Russian Federation, 2010, No. 5, Art. 502).