



# КОММЕНТАРИИ

СПЕЦИАЛИСТОВ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

УДК 34.03:631.86/.87

DOI: 10.52419/issn2782-6252.2023.1.14

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБРАЩЕНИЯ С ПОБОЧНЫМИ ПРОДУКТАМИ ЖИВОТНОВОДСТВА

Шухов Федор Гелиевич<sup>1</sup>, канд.юрид.наук,

Рытченко Андрей Васильевич<sup>2</sup>, канд.юрид.наук, доц.

<sup>1</sup>Санкт-Петербургский государственный университет ветеринарной медицины, Россия

<sup>2</sup>Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, Россия

### РЕФЕРАТ

Поиск путей использования отходов животноводства является важным для сохранения экосистемы и биологической безопасности. Федеральный закон № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающий в силу 1 марта 2023 года, является серьезным шагом как для защиты окружающей среды, так и для развития отрасли органических удобрений и сельского хозяйства в целом. Он вводит в правовое поле понятие побочных отходов животноводства и регламентирует весь жизненный цикл этой продукции. Несмотря на очевидные преимущества, закон устанавливает жесткие требования к работе с побочными продуктами, что продиктовано особой важностью для безопасности окружающей среды. Таким образом, законодатель дает возможность снять определенную нагрузку с сельскохозяйственных производителей, однако, действует в четкой логике укрепления биологической безопасности.

**Ключевые слова:** побочные продукты животноводства, обращение с отходами, сельскохозяйственный производитель, органические удобрения

### ВВЕДЕНИЕ

Федеральный закон №248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [8] принят 14 июля 2022 года, 1 марта 2023 года вступил в силу.

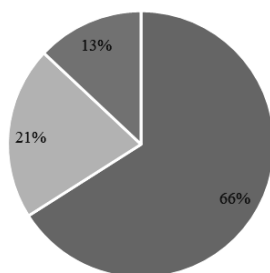
Согласно экспертной оценке, составленной по данным Росстата по поголовью скота и птицы в 2020 г., все категории хозяйств производят 300 миллионов тонн побочных продуктов в год. Процентное распределение по категориям хозяйств представлено на рисунке 1.

При таком объеме образования побочных продуктов, в качестве удобрения используется только 25%, а их неправильная переработка и хранение ведут к загрязнению почв, грунтовых и напорных вод. Поэтому поиск путей использования отходов животноводства является важным для сохранения экосистемы и биологической безопасности [2].

### МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

В статье будет проведен анализ обозначенного отраслевого закона по обращению с побочными продуктами, связанных подзаконных актов, а также существующей судебной практики.

Распределение производства побочных продуктов животноводства по категориям хозяйств



■ Содержание крупного рогатого скота ■ Свиноводство ■ Птицеводство

Рисунок 1. Распределение производства побочных продуктов животноводства по категориям хозяйств.

## РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

Отраслевой закон устанавливает и регламентирует всю цепочку обращения побочных продуктов животноводства, т.е. веществ, образующихся в результате содержания животных на сельскохозяйственном производстве - навоз, помет, подстилка, стоки, используемые в дальнейшем для нужд сельского хозяйства.

Под обращением этих продуктов понимается хранение, обработка, переработка, транспортировка, реализация и использование их в сельскохозяйственном производстве, т.е. внесение обработанных или переработанных побочных продуктов в почву для повышения плодородия.

Таким образом, законодатель четко установил категории побочных продуктов, действия, которые с ними осуществляются и цель их использования.

Закон выводит побочные продукты животноводства из сферы регулирования законодательства об отходах производства и потребления и обращения с пестицидами и ядохимикатами. Это согласуется с мировой практикой. Государства-члены ЕС обозначили свою позицию относительно побочных отходов животноводства в 1991 году, в рамках Директивы Совета Европейских Сообществ 91/676/ЕЭС от 12 декабря 1991 года об охране вод от загрязнения нитратами из сельскохозяйственных источников. Директива обозначает действия по работе с побочными продуктами животноводства, регулирует допустимый объем для внесения в почву, требования к местам хранения и внесения. Каждое государство-член ЕС разрабатывает «Кодексы надлежащей сельскохозяйственной практики» и проводит мониторинг их исполнения. Таким образом, ФЗ-248 видится первым, хотя и очень серьезным, шагом к регулированию отрасли органических удобрений и ее воздействия на окружающую среду.

Для специалистов была очевидна необходимость принятия отдельного закона на территории Российской Федерации, т.к. имеют место неоднозначные толкования законодательства об отходах производства и потребления, а также существует проблема отнесения побочных продуктов животноводства к отдельному предмету хозяйственного оборота.

Возможность закрепления права собственности на побочные продукты животноводства должна существенно упростить бухгалтерский и налоговый учет для сельскохозяйственной деятельности и делает возможным оборот этих продуктов.

Таким образом, фактически законом создается отрасль обращения органических удобрений с возможностью их экспорта и использования в качестве сырья в сельскохозяйственном производстве.

Налоговое законодательство содержит четкие критерии признания организации или индивидуального предпринимателя сельскохозяйственным производителем: производство продукции, включенной в перечень Постановления Правительства РФ от 25.07.2006 № 458 «Об отнесении видов продукции к сельскохозяйственной продукции и к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства» [4], осуществление ее переработки и реализации с долей дохода не менее 70%,

согласно подп. 1 п. 2 ст. 346.2 НК РФ. Таким образом, и для сохранения и налоговых преференций, и для возможности применения системы обращения побочных продуктов, производителям необходимо контролировать достижение статуса сельскохозяйственного производителя.

До вступления в силу закона, являющегося предметом данной статьи, существовала показательная судебная практика, указывающая на пробелы в законодательстве и возможность его различного толкования [2]. Так, налоговые органы, не посчитавшие навоз сельскохозяйственной продукцией, отнесли доход от его реализации к подразделу ОКВЭД «Химическое производство», что уменьшило долю дохода производителя от реализации сельскохозяйственной продукции и лишило его налоговых преференций по применению ЕСХН. В ходе судебных разбирательств было установлено, что навоз – продукт животноводства, а не отдельного технологического процесса, требующего дополнительных манипуляций, оборудования и химических компонентов, наличие которых у производителя не было установлено, что позволило доказать правомерность применения ЕСХН (Постановление АС Волго-Вятского округа от 16.10.2018 N Ф01-4541/2018 по делу № А17-6877/2017).

Кроме того, закон создает более комфортные для сельхозпроизводителей условия для использования побочных продуктов в том смысле, что выводит эти продукты из-под требований законодательства по обращению с отходами разных классов опасности. Так, в Определении Верховного Суда РФ от 18.09.2019 № 307-ЭС19-15203 по делу № А44-3794/2018 установлено, что сельхозпроизводителю не требуется наличие лицензии на обращение с опасными отходами, т.к. предприятие не производит совокупность действий по сбору, транспортировке, утилизации навоза (помета) и, соответственно, прибыли от такой деятельности не получает, а использует образовавшиеся продукты на своем же производстве с соблюдением нормативных правил. Аналогичным по содержанию является и Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 20.06.2022 № Ф08-4944/2022 по делу № А32-39113/2021, в нем установлено, что деятельность производителя не осуществляется в смысле статьи 1 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [7] и не требует лицензирования деятельности по обращению с отходами.

Таким образом, закон, вступивший в силу, снимает возможные разночтения, а также нагрузку на суды и Федеральную службу по надзору в сфере природопользования, которая является основным истцом в подобных судебных делах. Из положений ФЗ-248 следует, что Росприроднадзор не будет осуществлять контроль (надзор) за размещением побочных продуктов животноводства.

Кроме того, закон позволяет производителям самостоятельно определять принадлежность веществ к побочным продуктам животноводства, без обращения к федеральному классификационному каталогу отходов [5]. Однако производитель приобретает обязанность уведомления в установлен-

ные сроки федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю (надзору) в сфере ветеринарии и в сфере земельного надзора. Уведомление подается ежегодно на предстоящий календарный год, должно включать объемы побочных продуктов, дату их образования и планируемых сроков использования. Подача уведомления позволит отнести реализуемые побочные продукты животноводства к сельскохозяйственной продукции. Тем не менее, эти действия остаются одним из вариантов для производителей – они могут продолжать работать с побочными продуктами как отходами.

Однако обращение с побочными продуктами животноводства не должно повлечь загрязнение окружающей среды и ее компонентов, их хранение должно производиться на специализированных площадках, не являющимися объектами размещения отходов. Передача побочных продуктов возможна только юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и крестьянским (фермерским хозяйствам), осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции, т.е. физическим лицам, ведущим личное подсобное хозяйство.

Законодательство предусматривает и отнесение побочных продуктов животноводства к отходам в случае установления нарушения требований к их обращению. Собственник побочных продуктов, признанных отходам, обязан внести плату за негативное влияние на окружающую среду. Перечень нарушений установлен Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3256-р [6], среди них:

- ♦ хранение переработанных побочных продуктов, их обработка, переработка вне специальных мест, отличных от мест хранения и переработки отходов, а также вместе с хозяйственно-бытовыми, производственными и смешанными сточными водами и необеспечение предотвращения попадания загрязняющих веществ в водоносный горизонт. Требования к специальным местам содержатся в «СП 469.1325800.2019. Свод правил. Сооружения животноводческих, птицеводческих и звероводческих предприятий. Правила эксплуатации»;

- ♦ использование и передача побочных продуктов, не соответствующих требованиям п. 15 и 16 Постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1940 «Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства» [3], а именно: при наличии патогенных и болезнетворных микроорганизмов и паразитов, содержании токсичных элементов, пестицидов, превышающее установленные нормы. Соответствие побочных продуктов нормативным требованиям должно быть подтверждено аккредитованными лабораториями;

- ♦ транспортировка побочных продуктов с применением гидромеханического оборудования, ведущим к загрязнениям.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Введение закона позволяет достичь важных

целей, как для окружающей среды, так и для сельхозпроизводителей. Так, благодаря четко установленным правилам предотвращается нанесение вреда окружающей среде; сокращается потребность в полигонах для захоронения отходов; развивается рынок органических удобрений и сельхозпроизводители получают новую регламентированную статью доходов; улучшается плодородие почв; при добросовестном исполнении нормативных требований уменьшается нагрузка на сельхозпроизводителей в части обязанности получения лицензии на обращение с отходами, их паспортизации и других требований законодательства.

При достаточном количестве преимуществ нового закона, его нарушение повлечет серьезные убытки. Так, если побочные продукты будут признаны отходами, что возможно уже при наличии единственного нарушения, плата за негативное воздействие на окружающую среду может быть неподъемна для многих производителей. Потому особое внимание должно быть уделено выбору места для размещения специализированных площадок и их обустройству, а также технологической документации, подтверждающей соответствие требованиям законодательства. Кроме того, производителю соблюдать правила транспортировки отходов и использования их в рамках новых нормативных правил. Однако оценка реальных изменений в отрасли возможна только спустя достаточное время применения закона на практике.

## **ЛИТЕРАТУРА**

1. Архаров М. Сельхозпроизводители будут сами определять, к чему относить побочные продукты в животноводстве // ЭЖ-Бухгалтер. 2022. № 45. С. 7 - 8.
2. Комлацкий Г. В. Зеленые технологии в свиноводстве // Эффективное животноводство. 2018. №8 (147). С. 11-13.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1940 «Об утверждении требований к обращению побочных продуктов животноводства» // СПС «КонсультантПлюс»
4. Постановление Правительства РФ от 25.07.2006 N 458 «Об отнесении видов продукции к сельскохозяйственной продукции и к продукции первичной переработки, произведенной из сельскохозяйственного сырья собственного производства» // СПС «КонсультантПлюс»
5. Приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» // СПС «КонсультантПлюс»
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3256-р // СПС «КонсультантПлюс»
7. Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» // СПС «КонсультантПлюс»
8. Федеральный закон от 14.07.2022 N 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс»

## LEGAL BASIS FOR HANDLING ANIMAL BY-PRODUCTS

Fedor G. Shukhov<sup>1</sup>, Ph.D. in Legal Sciences,  
Andrey V. Rytchenko<sup>2</sup>, Ph.D. in Legal Sciences, Docent

<sup>1</sup>Saint Petersburg State University of Veterinary Medicine, Russia

<sup>2</sup>The State Institute of Economics, Finance, Law, and Technology, Russia

Preservation of the ecosystem and biological safety is closely tied with search for ways to use animal waste. Federal Law No. 248-FZ "On by-products of Animal Husbandry and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" is aimed to environmental protection and for the development of agriculture and especially the sector of organic fertilization. It introduces the concept of animal by-products into the legal field and regulates the entire life cycle of these products. The law has special importance for the safety of the environment. Based on this fact we see that though it establishes strict requirements for working with by-products, the legislator makes it possible to remove a certain burden from agricultural producers and acts in a clear logic of strengthening biological safety.

**Key words:** animal by-products, waste management, agricultural producer, organic fertilizers. .

### REFERENCES

1. Arkharov M. Agricultural producers will determine for themselves what to include by-products in animal husbandry // EZH-Accountant. 2022. No. 45. pp. 7-8.
2. Komlatsky G. V. Green technologies in pig breeding // Efficient animal husbandry. 2018. No. 8 (147). pp. 11-13.
3. Decree of the Government of the Russian Federation of 31.10.2022 No. 1940 "On approval of requirements for the circulation of animal by-products" // SPS "ConsultantPlus"
4. Decree of the Government of the Russian Federation of 25.07.2006 No. 458 "On the assignment of types of products to agricultural products and to products of primary

processing made from agricultural raw materials of own production" // SPS "ConsultantPlus"

5. Order of Rosprirodnadzor of 22.05.2017 No. 242 "On approval of the Federal Classification Catalog of waste" // SPS "ConsultantPlus"

6. Order of the Government of the Russian Federation No. 3256-r dated 31.10.2022 // SPS "ConsultantPlus"

7. Federal Law No. 89-FZ of June 24, 1998 "On production and consumption waste" // SPS "ConsultantPlus"

8. Federal Law No. 248-FZ of 14.07.2022 "On by-products of animal husbandry and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" // SPS "ConsultantPlus"

УДК 343.77:639.1.02(470.23)

DOI: 10.52419/issn2782-6252.2023.1.17

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЧИСЛЕННОСТИ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ НА ПРИМЕРЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Чеховских Ирина Александровна<sup>1</sup>, канд.экон.наук, доц.,

Оль Екатерина Михайловна<sup>2</sup>, канд.юрид.наук, доц.

<sup>1</sup>Санкт-Петербургский государственный университет ветеринарной медицины, Россия

<sup>2</sup>Санкт-Петербургский государственный аграрный университет, Россия

### РЕФЕРАТ

Федеральный закон от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определяет основы регулирования численности охотничьих ресурсов, которые конкретизированы подзаконными нормативными правовыми актами и нормами ветеринарного законодательства.

В статье рассматриваются требования, определяющие порядок организации и проведения деятельности по регулированию численности охотничьих ресурсов, даются разъяснения сущности и необходимости указанной деятельности, приводятся материалы и методы исследования. Особое внимание уделяется состоянию охотничьих ресурсов Ленинградской области и обоснованию необходимости регулирования их численности в соответствии с региональными экологическими и экономическими потребностями.

**Ключевые слова:** охотничьи ресурсы, регулирование численности охотничьих ресурсов.

### ВВЕДЕНИЕ

Устойчивое управление охотничьими ресурсами основано на обеспечении их охраны и рационального использования. Указанное положение является одним из важных принципов Федерального закона от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ [1], реализация которого связана с выполнением комплекса мероприятий обеспечивающих сохранение охотничьих ресурсов, в том числе принятие мер по регулированию их численности.

### МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

К основным материалам, которые были исследованы в работе следует отнести федеральное и региональное законодательство, а именно: Фе-

деральный закон от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ; Приказ Минприроды России от 24.07.2020 № 477; Приказ Минприроды России от 13.01.2011 № 1; Приказ Минприроды России от 03.08.2021 № 533; Областной закон Ленинградской области от 21.06.2013 № 35-оз; Постановление Губернатора Ленинградской области от 22.10.2021 № 100-пг.

Основные методы исследования: формально-юридический, метод толкования права, а также анализ правоприменительных документов органов государственной власти и статистических данных.

### РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЯ

Регулирование численности охотничьих ресурсов является одним из видов охоты, которая осуществляется при проведении мероприятий по со-