



КОММЕНТАРИИ

СПЕЦИАЛИСТОВ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

УДК 331.45:619-051

DOI: 10.52419/issn2782-6252.2023.2.19

НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОХРАНЫ ТРУДА ВЕТЕРИНАРНЫХ ВРАЧЕЙ

Шухов Федор Гелиевич, канд.юрид.наук,

*Орехов Дмитрий Андреевич, канд.ветеринар.наук, доц., orcid.org/0000-0002-7858-1947
Санкт-Петербургский государственный университет ветеринарной медицины, Россия*

РЕФЕРАТ

Одним из приоритетов государственной политики в настоящее время является обеспечение продовольственной безопасности. Ее достижение невозможно без квалифицированных кадров, эффективной работе которых должна способствовать развитая нормативно-правовая база в области охраны труда. Ветеринарные врачи, проводя профилактику и лечение животных, напрямую влияют на здоровье граждан, несомненно важные игроки в обеспечении продовольственной безопасности. Однако текущая ситуация с нормативным сопровождением охраны их труда не выглядит обнадеживающей.

Рассмотрение действующих в этой области документов показывает существенные упущения: в единый профстандарт объединены все ветеринарные специалисты, выполняющие различные функции, отсутствует особый подход к проведению медосмотров ветеринарных врачей, отсутствуют специализированные правила охраны труда для ветеринарных врачей – в соответствующих правилах для отрасли сельского хозяйства врачи упомянуты лишь косвенно, их деятельность не является предметом рассмотрения.

На основании изучения нормативной базы сделан вывод о недостаточности текущего уровня регулирования охраны труда ветеринарных врачей.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, ветеринарный врач, охрана труда, ветеринария.

ВВЕДЕНИЕ

Руководящим документом в области продовольственной безопасности России является Доктрина продовольственной безопасности [8]. Согласно доктрине, стратегическая цель деятельности в этом направлении - обеспечение населения страны безопасной, качественной и доступной сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием в объемах, обеспечивающих рациональные нормы потребления пищевой продукции.

Очевидно, что без профессиональных кадров в указанных сферах деятельности достижение продовольственной безопасности невозможно.

Важную роль в укреплении продовольственной безопасности играют ветеринарные специалисты, в т.ч. ветеринарные врачи. Получить образование по специальности «Ветеринария» можно получить в 57 вузах России, 30% бюджетных мест выделены для целевого приема [7]. Количество выпускников растет, однако, нормативная база, которая бы защищала ветеринарного врача от сопутствующих деятельности условий труда, отсутствует.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

В статье будет проведен анализ действующих нормативно-правовых актов, направленных на охрану труда ветеринарного врача.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

С 1 марта 2022 года вступил в силу приказ Министерства труда и социальной защиты Рос-

сийской Федерации «Об утверждении профессионального стандарта "Работник в области ветеринарии"» [3]. Этот приказ также признает утратившими силу отдельные профессиональные стандарты «Ветеринарный фельдшер», «Оператор по искусственному осеменению», «Ветеринарный врач» [9].

При этом основная цель вида профессиональной деятельности сформулирована как «Сохранение здоровья животных и ветеринарной безопасности за счет профилактики и лечения всех видов животных, реализации ветеринарного надзора и ветеринарно-санитарной экспертизы», т.е. совпадает с формулировкой отмененного профессионального стандарта «Ветеринарный врач».

Среди групп занятий указаны ветеринарные врачи, ветеринарные фельдшеры, грумеры и другие работники, ухаживающие за животными, производители мясной и молочной продукции.

В данной статье будет рассмотрены правовые аспекты охраны труда именно ветеринарных врачей. Профстандарт определяет обобщенную трудовую функцию ветеринарного врача как «Оказание ветеринарной помощи животным всех видов», в нее включены:

- ♦ проведение клинического обследования животных с целью установления диагноза;
- ♦ проведение мероприятий по лечению больных животных;
- ♦ управление системой мероприятий по предотвращению возникновения незаразных, инфекционных и инвазионных болезней животных для

обеспечения устойчивого здоровья животных.

В профессиональном стандарте «Ветеринарный врач», действовавшем до вступления в силу профстандарта «Работник в области ветеринарии», трудовые функции были шире:

♦ проведение ветеринарно-санитарного контроля сырья и продуктов животного и растительного происхождения для защиты жизни и здоровья человека и животных;

♦ оказание ветеринарной помощи животным всех видов;

♦ организация мероприятий по обеспечению ветеринарной безопасности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации.

Для их выполнения был необходим уровень квалификации 6 (преимущественно бакалавриат) и 7 (специалитет или магистратура).

В действующем стандарте все функции ветеринарного врача возможны с наличием квалификации уровня 7, прочие присутствующие в прежнем стандарте функции отнесены к деятельности ветеринарно-санитарного эксперта.

Таким образом, можно констатировать профессионализацию деятельности ветеринарного врача и стремление разработчиков профессионального стандарта к отделению деятельности врача от деятельности других работников ветеринарной сферы. Однако само объединение в один стандарт всех ветеринарных специалистов, напротив, размывает специфику деятельности ветеринарного врача. При сравнении со степенью разработанности профессиональных стандартов в области здравоохранения ветеринарная деятельность находится не в выигрышном положении, несмотря на особенности получения образования ветеринарного врача и отсутствия ординатуры.

Указаны в профстандарте особые условия допуска к работе ветеринарного врача: прохождение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, а также прохождение программ повышения квалификации не реже одного раза в пять лет.

Требование к прохождению медицинских осмотров содержится в приказе Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31 декабря 2020 года N 988н/1420н «Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры» [4]. Приказ, в свою очередь, ссылается на требования ст. 213 Трудового кодекса РФ о государственной экспертизе условий труда, которая осуществляется в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда; правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда; фактических условий труда работников.

Ветеринарный врач в процессе работы сталкивается с перечисленными в приказе вредными факторами труда и работ: химическими, биоло-

гическими, физическими факторами, факторами трудового процесса, условиями выполняемых работ. Таким образом, очевидно, требования по проведению осмотров вполне оправданы.

Важную роль имеет соблюдение всех норм проведения медосмотров, т.к. несмотря на положения ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ (ред. от 03.04.2023) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» о гарантированности права застрахованного на обеспечение по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, ветеринарные врачи, наравне с работниками других профессий сталкиваются с отказами ФСС в назначении страховых выплат больным с профессиональными заболеваниями. Так, в судебной практике зафиксирован случай заболевания бруцеллезом ветеринарного врача, который был вынужден из-за отсутствия дезинфицирующих средств и горячей воды на месте работы стирать спецодежду на дому, что создавало возможность контакта с кровью животных, что является основным путем передачи бруцеллеза. Больным было утрачено 40% профессиональной работоспособности, что было определено бюро медико-социальной экспертизы. Однако в назначении страховых выплат было отказано по причине выявления многочисленных нарушений в процедуре расследования профессионального заболевания, при этом факт того, что заболевание является профессиональным, не отрицался [1].

Такие случаи, безусловно, должны решаться на уровне ФСС и учреждений здравоохранения, а не лишать заболевших социальных гарантий.

Кроме того, по сравнению со сферой охраны труда в медицинских организациях, работники ветеринарных организаций находятся в менее защищенном состоянии.

Так, согласно Приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 декабря 2020 года № 928н для медицинских организаций действуют Правила по охране труда в медицинских организациях [5], обязательные для исполнения всеми работодателями независимо от организационно-правовых форм.

Среди вредных факторов производственной среды и трудового процесса перечислены те, которые воздействуют и на ветеринарных врачей: биологические, химические, физические и т.д.

В Правилах перечислена информация о средствах индивидуальной защиты, запрещающие факторы обращения лекарственных средств, оборудования, медицинских изделий.

Также содержатся требования к территории медицинской организации, работе в инфекционных отделениях, а также с пациентами с подозрением на инфицирование, работе в операционных блоках, рентгеновских кабинетах, с ультразвуковыми аппаратами, клиничко-диагностических лабораториях, при работе с кровью и другими биологическими жидкостями, при паровой стерилизации, т.е. для процессов, в рамках которых работают и ветеринарные врачи. Однако аналогичных правил для ветеринарных организаций не существует.

Правила по охране труда в животноводстве утратили силу в 2016 г. [2], однако, и в них деятельность ветеринарного врача упоминается лишь косвенно.

Действующими являются Правила по охране труда в сельском хозяйстве, утвержденные Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 октября 2020 года №746н [6].

К труду в сельском хозяйстве отнесены и содержание и уход за сельскохозяйственными животными и птицей. Однако в основном правила содержат требования именно к процессу содержания, врачебный уход за животными не находит должного освещения, кроме упоминания о том, что вскрытие трупов сельскохозяйственных животных должно проводиться ветеринарными специалистами с соблюдением мер, исключающих заражение работников, а также, что помещения для лечения животных должны быть оборудованы специальными средствами и мебелью, а также что руководство ветеринарно-санитарными мероприятиями должно осуществляться ветеринарным специалистом.

Таким образом, отсутствие развернутых инструкций по деятельности ветеринарного врача в сельском хозяйстве означает, что Правила, в первую очередь, действуют для работников других профессий, занятых в сельском хозяйстве.

Кроме того, существует целый набор действующих Ветеринарных правил, например, Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 28 апреля 2022 г. № 269 "Об утверждении Ветеринарных правил убоя животных и Ветеринарных правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и продуктов убоя (промысла) животных, предназначенных для переработки и (или) реализации", описывающие процедурные моменты убоя и ветеринарно-санитарной экспертизы.

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 21 октября 2020 г. № 621 «Об утверждении ветеринарных правил содержания свиней в целях их, воспроизводства, выращивания и реализации» и аналогичные правила в отношении овец и коз также не содержат информации об охране труда ветеринарного врача. Ветеринарными они являются в смысле отнесения к отрасли.

Достаточно объемные правила работы с ветеринарными документами содержатся в приказе Приказ Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», что подчеркивает важность надлежащего оформления документации для сопровождения деятельности, связанной с животными.

Постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 года № 898 «Об утверждении Правил оказания платных ветеринарных услуг» направлено на регуляцию рыночных отношений между потребителем ветеринар-

ных услуг и их исполнителем, что также не имеет прямого отношения к охране труда, но имеет отношение к защите прав потерпевших.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, на основании изученной нормативно-правовой базы, следует констатировать, что нормативные документы об охране труда ветеринарных врачей на настоящий момент отсутствуют.

Как отсутствует на законодательном уровне и понятие «ветеринарной организации», что является существенным ограничением для охраны труда ветеринарных специалистов.

Для медицинских организаций действует номенклатура медицинских организаций, согласно Приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 августа 2013 года № 529н «Об утверждении номенклатуры медицинских организаций». Она, возможно, и не лишена недостатков, однако, позволяет рассматривать медицинские организации как тип организаций, которые могут быть подчинены единым правилам. В отношении ветеринарных организаций, на настоящий момент, применение единых правил невозможно.

Тем не менее, ветеринарные врачи ежедневно в ходе исполнения трудовых обязанностей подвергаются действиям вредных и (или) опасных факторов, что требует внимания со стороны законодателей для достижения, в т.ч. целей продовольственной безопасности.

Существенным шагом вперед возможно станет модернизация высшего ветеринарного образования и введение интернатуры. Подготовка ветеринарных врачей в рамках интернатуры в узкой области ветеринарии может стать первой ступенью к формированию набора специализированных профессиональных стандартов, предъявляющих требования к ветеринарным врачам конкретной специализации и учитывающих все особенности условий труда. Далее законодателем должны быть разработаны правила по охране труда с учетом специализации ветеринарных врачей. Эта работа может быть только совместной, т.к. затрагивает и подготовку ветеринарных врачей, и их трудовую деятельность, и нормативно-творческую составляющую.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бойко И.В., Андреев О.Н. Критический анализ признания профессионального заболевания не страховым случаем на основании особенностей процедуры расследования // Медицина труда и промышленная экология. 2019. №12. С. 1022
2. Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 570 «О признании утратившими силу приказов министерства сельского хозяйства Российской Федерации в области охраны труда в сельском хозяйстве»
3. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12 октября 2021 г. № 712н «Об утверждении профессионального стандарта "Работник в области ветеринарии"» // СПС «КонсультантПлюс»
4. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31 декабря 2020 года N 988н/1420н «Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные пред-

варительные медицинские осмотры при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры» // СПС «КонсультантПлюс»
5. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 декабря 2020 года № 928н «Об утверждении правил по охране труда в медицинских организациях» // СПС «КонсультантПлюс»
6. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 октября 2020 года №746н «Об утверждении правил по охране труда в сельском хозяйстве» // СПС «КонсультантПлюс»
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2022 г. № 3502-р «Квота приема на целевое

обучение по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2023 год»
8. Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
9. Шершнева, И. И. О введении профессионального стандарта "Работник в области ветеринарии" / И. И. Шершнева, Д. В. Заходнова, М. В. Виноходова // Вопросы нормативно-правового регулирования в ветеринарии. – 2021. – № 4. – С. 36-42. – DOI 10.52419/issn2072-6023.2021.4.36.

SOME LEGAL ASPECTS OF LABOR PROTECTION OF VETERINARIANS

*Fedor G. Shukhov, PhD in Law,
Dmitriy A. Orekhov, PhD of Veterinary Sciences, Docent
St. Petersburg State University of Veterinary Medicine, Russia*

One of the priorities of the state policy at present is to ensure food security. Its achievement is impossible without qualified personnel, whose effective work should be facilitated by a developed regulatory framework in the field of labor protection. An important role in ensuring food security is played by veterinarians, who, by carrying out prevention and treatment of animals, directly affect the health of citizens. However, the current situation with the regulatory support of their labor protection does not look encouraging.

Consideration of the documents in force in this area shows significant omissions: all veterinary specialists performing various functions are united in a single professional standard, there is no special approach to conducting medical examinations of veterinarians, there are no specialized labor protection rules for veterinarians – in the relevant rules for the agricultural sector, veterinarians are mentioned only indirectly, their activities are not the subject of consideration.

Based on the study of the regulatory framework, it is concluded that the current level of regulation of labor protection of veterinarians is insufficient.

Key words: food safety, veterinarian, occupational safety, veterinary medicine.

REFERENCES

1. Boyko I.V., Andreenko O.N. Critical analysis of the recognition of an occupational disease as a non-insured event based on the specifics of the investigation procedure // Occupational medicine and industrial ecology. 2019. No.12. p. 1022
2. Order of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation No. 570 dated December 20, 2016 "On Invalidation of Orders of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation in the field of labor protection in agriculture"
3. Order of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation No. 712n dated October 12, 2021 "On approval of the professional standard "Employee in the field of veterinary medicine" // SPS "ConsultantPlus"
4. Order of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation, the Ministry of Health of the Russian Federation dated December 31, 2020 No. 988н/1420н "On approval of the list of harmful and (or) hazardous production factors and works during which mandatory preliminary medical examinations are carried out upon admission to work and periodic medical examinations" // SPS "ConsultantPlus"

5. Order of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation No. 928n dated December 18, 2020 "On approval of labor protection rules in medical organizations" // SPS "ConsultantPlus"
6. Order of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation No. 746n dated October 27, 2020 "On approval of the rules on labor protection in agriculture" // SPS "ConsultantPlus"
7. Decree of the Government of the Russian Federation of November 17, 2022 No. 3502-r "Quota of admission to targeted training in educational programs of higher education at the expense of budget allocations of the federal budget for 2023"
8. Decree of the President of the Russian Federation of January 21, 2020 No. 20 "On approval of the Doctrine of Food Security of the Russian Federation" // SPS "ConsultantPlus"
9. Shershneva, I.I. On the introduction of the professional standard "Employee in the field of veterinary medicine" / I.I. Shershneva, D.V. Zakhodnova, M.V. Vinokhodova // Questions of legal regulation in veterinary medicine. - 2021. - No. 4. - P. 36-42. – DOI 10.52419/issn2072-6023.2021.4.36.

УДК 639.1.02(470.23)"2022"

DOI: 10.52419/issn2782-6252.2023.2.22

СПЕЦИФИКА РЕГУЛИРОВАНИЯ ЧИСЛЕННОСТИ ОХОТНИЧЬИХ РЕСУРСОВ НА ТЕРРИТОРИИ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ

*Чеховских Ирина Александровна¹, канд.экон.наук, доц.
Оль Екатерина Михайловна², канд.юрид.наук, доц.*

¹Санкт-Петербургский государственный университет ветеринарной медицины, Россия

²Санкт-Петербургский государственный аграрный университет, Россия

РЕФЕРАТ

Федеральный закон от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает основы регулирования численности охотничьих ресурсов, которые конкретизированы подзаконными норма-