

ОБРАЩЕНИЕ С БИОЛОГИЧЕСКИМИ ОТХОДАМИ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИИ АСПЕКТЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Орехов Дмитрий Андреевич, канд. ветеринар. наук, доц., orcid.org/0000-0002-7858-1947

Виноходова Мария Владимировна, канд. ветеринар. наук, orcid.org/0000-0002-7120-8955

Санкт-Петербургский государственный университет ветеринарной медицины, Россия

РЕФЕРАТ

В статье выделяются некоторые проблемы и недостатки в российском законодательстве при правовом регулировании обращения с биологическими отходами, а также предпринимаются попытки разработки рекомендаций по совершенствованию ветеринарного законодательства в исследуемом вопросе.

Отсутствие четкого понимания какие отходы относятся к биологическим отходам, соответствующего понятному, полному, законодательно закреплённому определению служит причиной не в полной мере осуществления контрольно-надзорных мероприятий и неправильного обращения с биологическими отходами, что в свою очередь, не только повышает возможность не привлечения к ответственности недобросовестных в вопросах обращения с биологическими отходами организаций и физических лиц, но и увеличивает риски возникновения и распространения болезней животных и человека. Проведя анализ действующих нормативных правовых актов, регламентирующих обращение с биологическими отходами в Российской Федерации, становится очевидной необходимость в расширении и конкретизации понятия «биологические отходы» и закреплении данных норм на законодательном уровне. В связи с отсутствием полного, понятного, нормативно закреплённого перечня биологических отходов возникают трудности при оформлении ветеринарных сопроводительных документов, в том числе в электронном виде. У многих специалистов ветеринарной службы возникает «путаница» при использовании терминов «утилизация» и «уничтожение» биологических отходов.

Ключевые слова: ветеринария, биологические отходы, обращение с биологическими отходами, нормативно-правовые акты.

ВВЕДЕНИЕ

Проблема образования, хранения, переработки отходов наибольшую свою актуальность получила в XX веке, в связи с бурным темпом роста мировой экономики.

Биологические отходы представляют реальную опасность распространения болезней, в том числе общих для человека и животных и требуют ответственного подхода к обращению с ними. Согласно данным Э.Н. Элдесбаева, в настоящее время, на территории нашей страны, находится около 32 тысяч захоронений трупов животных, включая 7946 погибших от сибирской язвы, причем 19392 захоронений относятся к незаконным или не соответствующим санитарно-эпидемиологическим нормам [1].

В руководящих принципах ФАО в отношении животноводства и охраны здоровья животных говорится: «в ходе вспышки болезни животных эффективная утилизация трупов животных и соответствующих контаминированных материалов является ключевым компонентом успешных ответных мероприятий», а также «отходы, требующие утилизации после вспышки болезни животных, включают: трупы; молоко- и мясопродукты; яйца и шерсть; контаминированный навоз и навозную жижу; использованный подстилочный материал и подстилку; контаминированный корм и кормовой материал; контаминированные средства индивидуальной защиты (СИЗ); контаминированные материалы и оборудование, которые не могут быть очищены и продезинфицированы; и антимикробные препараты, оставшиеся после чистки и дезинфекции» [2]. Данные мероприятия являются высоко затратными, в тоже время они необходимы

и должны помочь в предупреждении или снижении дальнейшего распространения патогенов.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Основными методами исследования, проводимыми в работе, являлись: индукция, синтез и методы структурно-логического, системного анализа. Нормативно-правовую базу исследования составили: Закон РФ от 14.05.1993 г. №4979-1 «О ветеринарии», ФЗ от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», ФЗ от 2.01.2000 г. №29 – ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», ветеринарные правила, перечни, ГОСТ, официальные письма, информация с официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

Регулирование обращения с биологическими отходами в России осуществляется согласно действующему законодательству. Нормативно-правовые акты содержат обязательные для исполнения организациями и физическими лицами требования к перемещению, хранению, переработки и утилизации биологических отходов.

В тоже время, в практической деятельности, необходимо отличать такие понятия как: «медицинские отходы», «отходы производства и потребления», «биологические отходы» [3].

Статья 1 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» содержит определение понятия «отходы производства и потребления», согласно пункту 2 статьи 2 отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологиче-

скими отходами и с медицинскими отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации [4].

Согласно статье 2 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. №4979-1 «О ветеринарии» (далее Закон) ветеринарное законодательство России состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов РФ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ. Понятие «биологические отходы» определено статьёй 2.1. Закона, Ветеринарными правилами перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, которые утверждены приказом Минсельхоза России от 26 октября 2020 г. №626 (далее Правила), а также ГОСТ 30772-2001 «Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами термины и определения» (далее - ГОСТ) [5].

Таблица 1 наглядно демонстрирует отличия в содержании понятия «биологические отходы» в Законе, Правилах и ГОСТе.

Следует отметить, отходы, включенные в ФККО, биологическими отходами не являются и регулируются нормами 89-ФЗ. К таким отходам, в том числе относятся:

- ♦ корма для животных, утратившие потребительские свойства (код 1 14 200 00 00 0);
- ♦ отходы кормов готовых для домашних животных (код 4 01 700 00 00 0);
- ♦ отходы кухонь и предприятий общественного питания (код 7 36 100 00 00 0);
- ♦ отходы при предоставлении услуг оптовой и розничной торговли, относящиеся к твердым коммунальным отходам (код 7 35 000 00 00 0);
- ♦ отходы производства пищевых продуктов (код 3 01 100 00 00 0);
- ♦ отходы сырья и подготовки сырья для производства пищевых продуктов (код 3 01 110 00 00 0);
- ♦ молочная продукция, утратившая потребительские свойства (код 4 01 300 00 00 0);
- ♦ продукты пищевые прочие, утратившие потребительские свойства (код 4 01 600 00 00 0), включая изделия колбасные в упаковке из полимерных материалов, утратившие потребительские свойства (код 4 01 651 11 29 4).

Необходимо отметить, обращение пищевых продуктов, материалов и изделий регламентировано ст. 3 ФЗ от 2.01.2000 г. №29 – ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов». Вместе с этим, требования к изъятию из обращения опасных пищевых продуктов, их экспертизе, утилизации или уничтожению содержат статьи 24 и 25, а порядок изъятия из обращения, проведения экспертизы, временного хранения, утилизации или уничтожения некачественных и (или) опасных пищевых продуктов, материалов и изделий, контактирующих с пищевыми продуктами соответствующее положение, утверждённое постановлением Правительства РФ от 7 октября 2020 г. №1612 [9].

В зависимости от наличия контаминации или инфицирования возбудителями заразных болезней животных Правила вводят понятия «умеренно опасные биологические отходы» и

«особо опасные биологические отходы». Достаточно подробно содержат требования к таре (ёмкостям), транспортным средствам, соседству с другими грузами при перевозке биологических отходов. При этом следует обратить внимание, что перемещение биологических отходов следует осуществлять в закрытых ёмкостях, допускается одновременное использование различных ёмкостей, отвечающих определенным Правилами требованиям (наличие соответствующих надписей, степень заполнения ёмкости, недопущение вытекания / высыпания биологических отходов).

Согласно п. 11 Правил перемещение биологических отходов должно осуществляться при наличии ветеринарных сопроводительных документов (далее ВСД), при этом они должны быть включены в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ВСД, утвержденный приказом Минсельхоза РФ от 18.12.2015 г. №648 (далее Перечень), за исключением случаев, когда оформление ВСД не требуется. Проведя анализ наименований товаров, содержащихся в Перечне, можно с уверенностью сделать вывод, что собственно наименование «биологические отходы» в нём нет, отсутствуют заявленные в статье 2.1 Закона и п. 2 Правил такие наименования товаров как: «трупы животных и птиц», «абортированные и мертворожденные плоды», «ветеринарные конфискаты».

Вопросы организации работы по оформлению ВСД регламентированы приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 г. №589. К сожалению, документ практически не даёт пояснений по вопросу оформления электронных ВСД на биологические отходы.

Необходимо отметить, что на официальном электронном ресурсе Россельхознадзора в сообщении от 29 декабря 2020 года «Об оформлении ветеринарных сопроводительных документов на биологические отходы» были размещены развернутые пояснения по этому вопросу [10]. В тоже время вышеуказанное сообщение не является нормативным правовым актом.

Вместе с этим, считаем целесообразным остановиться на документе: «Информация по вопросам членов и экспертов рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере животноводства и растениеводства в отношении норм Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, утвержденных Приказом Минсельхоза России от 26 октября 2020 г. № 626». Согласно п. 5 этого документа биологические отходы могут образовываться, в том числе из подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ВСД, отнесенных к различным кодам ТН ВЭД (за исключением отдельной группы с кодом 0511, включающей павших животных), перечень которых утвержден Приказом Минсельхоза РФ от 18.12.2015 г. № 648. Однако, в случае определения подконтрольного товара биологическим отходом, изменение свойств такого подконтрольного товара, которое делает его непригодным для реализации и (или) использования в пищу людям либо на корм животным, не изменяет код ТН ВЭД, к которому данный товар относится [11].

Возникают вопросы при анализе понятия «утилизация» биологических отходов. Согласно п 24 Правил утилизация умеренно опасных биологических отходов должна осуществляться путём их сжигания в печах (крематорах, инсенера-торах) в тоже время, согласно п 23, возможна также и их переработка. Остаётся не ясным, почему путём сжигания осуществляется утилиза-ция, а не уничтожение умеренно опасных биоло-гических отходов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведя анализ действующих нормативных правовых актов, регламентирующих обращение с биологическими отходами в Российской Федера-ции можно с уверенностью сказать, что на зако-нодательном уровне необходимо расширить и конкретизировать понятие «биологические отхо-ды». В связи с отсутствием полного, понятного, нормативно закреплённого перечня биологиче-ских отходов возникают трудности при оформле-нии ветеринарных сопроводительных докумен-тов, в том числе в электронном виде. У многих специалистов ветеринарной службы возникает «путаница» при использовании терминов «утилизация» и «уничтожение» биологических отходов. Конечно, имеются пояснения со сторо-ны государственной ветеринарной службы, но они носят рекомендательный характер и разъяс-нения довольно трудно «найти». Вне всякого сомнения, не стоит забывать об ответственности за нарушение ветеринарного законодательства. Согласно ст. 23 Закона должностные лица и граждане, виновные в нарушении ветеринарного законодательства РФ, несут дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответ-ственность. Нарушение ветеринарно-санитарных

правил сбора, утилизации и уничтожения био-логических отходов регламентировано ст.10.8 п. 3 КоАП РФ, а нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений ст. 249 УК РФ.

ЛИТЕРАТУРА

1. Элдесбаев, Э. Н. Анализ современных направле-ний обращения с биологическими отходами в си-стеме экономики природопользования / Э. Н. Элде-сбаев, И. В. Петрова, Е. А. Котельникова // Управ-ление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2015. – № 3(75). – С. 31.
2. Руководящие принципы ФАО в отношении животноводства и охраны здоровья животных [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.fao.org/3/cb2464ru/cb2464ru.pdf> (дата обра-щения: 20.06.2023 г.).
3. Сладкова, Н. А. Нормативно-правовое регулирова-ние в области обращения с биологическими отхода-ми / Н. А. Сладкова // Вопросы нормативно-правового регулирования в ветеринарии. – 2021. – № 4. – С. 30-32. – DOI 10.52419/issn2072-6023.2021.4.30.
4. Об отходах производства и потребления: Феде-ральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ: ред. от 19.12.2022, с изм. от 30.05.2023. Текст: электрон-ный // КонсультантПлюс: справочно-правовая система: сайт. – Режим доступа: по подписке.
5. <Письмо> Росприроднадзора от 14.01.2014 № АА-03-03-36/306 «О нормировании, паспортиза-ции и лицензировании отходов лечебно-профилактических учреждений и биологических отходов» (вместе с <Письмом> Минприроды России от 25.01.2012 № 05-12-44/832 «О регули-ровании природоохранной деятельности с меди-цинскими отходами») [Электронный ресурс]. URL: <https://legalacts.ru/doc/pismo-rospririod> №ад-

Таблица 1.

Содержание понятия «биологические отходы» согласно Закону, Правил и ГОСТ.

Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. №4979-1 «О ветеринарии»	П. 4 Приказа Минсельхоза России от 26.10.2020 № 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов»	ГОСТ 30772-2001 «Межгосударственный стан-дарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами терми-ны и определения»
трупы животных и птиц; абортёрванные и мертворожденные плоды; ветеринарные кон-фискаты; другие отходы, не-пригодные в пищу людям и на корм животным [6].	трупы животных, мертворожденные, абортированные плоды животных, органы, ткани животных или их фраг-менты, образовавшиеся в ходе ветеринарных манипуля-ций, ветеринарно-биологических экспериментов, пато-логоанатомического вскрытия трупов животных и их-тиопатологических исследований; остатки проб патологического и биологического мате-риала животных, пробы продукции животного проис-хождения после проведения ветеринарно-санитарной экспертизы, пробы патологического и биологического материала животных или продукции животного проис-хождения, непригодные для лабораторных исследова-ний или для проведения ветеринарно-санитарной экс-пертизы; отходы инкубации и рыбопосадочного материала; корма и кормовые добавки животного происхождения, непригодные для кормления (поения) животных; отходы убоя животных; отходы, получаемые при переработке сырья животного происхождения, за исключением отходов, включенных в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 г. № 242 (далее ФККО) [8].	биологические ткани и орга-ны, образующиеся в результа-те медицинской и ветеринар-ной оперативной практики, медико-биологических экспе-риментов, гибели скота, дру-гих животных и птицы; другие отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения, а также отхо-ды биотехнологической про-мышленности [7].

zora-ot-14012014-№-aa-03-03-36306-o/ (дата обращения 20.06.2023).

6. О ветеринарии: Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979–1: ред. от 28.04.2023. Текст: электронный // КонсультантПлюс: справочно-правовая система: сайт. – Режим доступа: по подписке.

7. ГОСТ 30772-2001 «Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами термины и определения». Текст: электронный // КонсультантПлюс: справочно-правовая система: сайт. – Режим доступа: по подписке.

8. Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов: Приказ Минсельхоза России от 26.10.2020 № 626. Текст: электронный // КонсультантПлюс: справочно-правовая система: сайт. – Режим доступа: по подписке.

9. О качестве и безопасности пищевых продуктов: Федеральный закон от 2 января 2000 г. №29

– ФЗ: ред. от 13.07.2020. Текст: электронный // КонсультантПлюс: справочно-правовая система: сайт. – Режим доступа: по подписке.

10. Об оформлении ветеринарных сопроводительных документов на биологические отходы. [Электронный ресурс]. – URL: <https://fsvps.gov.ru/ru/fsvps/News/39214.html> (дата обращения: 20.06.2023 г.).

11. Информации по вопросам членов и экспертов рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере животноводства и растениеводства в отношении норм Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, утвержденных Приказом Минсельхоза России от 26 октября 2020 г. № 626. [Электронный ресурс]. – URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/47d/47dd31d5c4ccca51cdb73a7dee72abcf.pdf> (дата обращения 20.06.2023).

MANAGEMENT OF BIOLOGICAL WASTE IN RUSSIA ASPECTS OF REGULATORY AND LEGAL REGULATION

Dmitriy A. Orekhov, PhD of Veterinary Sciences, Docent, orcid.org/0000-0002-7858-1947

Maria V. Vinokhodova, Ph.D. of Veterinary Sciences, orcid.org/0000-0002-7120-8955

St. Petersburg State University of veterinary medicine, Russia

The article highlights some problems and shortcomings in Russian legislation in the legal regulation of biological waste management, and attempts are made to develop recommendations for improving veterinary legislation in the issue under study.

The lack of a clear understanding of what wastes are biological wastes, corresponding to a clear, complete, legally fixed definition, causes incomplete implementation of control and supervision measures and improper handling of biological wastes, which in turn not only increases the possibility of not bringing unscrupulous people to liability in matters of biological waste management of organizations and individuals, but also increases the risks of the emergence and spread of animal and human diseases. After analyzing the current regulatory legal acts regulating the management of biological waste in the Russian Federation, we can say with confidence that at the legislative level it is necessary to expand and specify the concept of "biological waste". Due to the lack of a complete, understandable, normatively fixed list of biological waste, difficulties arise in the preparation of accompanying veterinary documents, including in electronic form. Many specialists in the veterinary service experience "confusion" when using the terms "utilization" and "destruction" of biological waste.

Key words: veterinary medicine, biological waste, biological waste management, legal acts.

REFERENCES

1. Eldesbaev, E. N., Petrova, I. V., Kotelnikova, E. A. Analysis of modern trends in the treatment of biological waste in the system of environmental management / E. N. Eldesbaev, I. V. Petrova, E. A. Kotelnikova // Management of economic systems: electronic scientific journal. - 2015. - No. 3 (75). - S. 31.
2. FAO guidelines for animal husbandry and animal health [Electronic resource]. – URL: <https://www.fao.org/3/cb2464ru/cb2464ru.pdf> (date of access: 06/20/2023).
3. Sladkova, N. A. Legal regulation in the field of biological waste management / N. A. Sladkova // Issues of legal regulation in veterinary medicine. - 2021. - No. 4. - P. 30-32. – DOI 10.52419/issn2072-6023.2021.4.30.
4. On production and consumption waste: Federal Law of June 24, 1998 No. 89-FZ: red. dated 12/19/2022, as amended from 05/30/2023. Text: electronic // ConsultantPlus: legal reference system: site. – Access mode: by subscription.
5. <Letter> of Rosprirodnadzor dated January 14, 2014 No. AA-03-03-36 / 306 "On the regulation, certification and licensing of waste from medical institutions and biological waste" (together with the <Letter> of the Ministry of Natural Resources of Russia dated January 25, 2012 No. 05 -12-44 / 832 "On the regulation of environmental activities with medical waste") [Electronic resource]. URL: <https://legalacts.ru/doc/pismo-rospririod-№adzora-ot-14012014-№-aa-03-03-36306-o/> (accessed 20.06.2023).
6. On Veterinary Medicine: Law of the Russian Federation dated May 14, 1993 No. 4979–1: red. from 28.04.2023.

Text: electronic // ConsultantPlus: legal reference system: website. – Access mode: by subscription.

7. GOST 30772-2001 "Interstate standard. Resource saving. Waste management terms and definitions. Text: electronic // ConsultantPlus: legal reference system: website. – Access mode: by subscription.

8. On the approval of the Veterinary Rules for the movement, storage, processing and disposal of biological waste: Order of the Ministry of Agriculture of Russia dated October 26, 2020 No. 626. Text: electronic // ConsultantPlus: reference and legal system: website. – Access mode: by subscription.

9. On the quality and safety of food products: Federal Law of January 2, 2000 No. 29 - FZ: red. dated 07/13/2020. Text: electronic // ConsultantPlus: legal reference system: site. – Access mode: by subscription.

10. On execution of veterinary accompanying documents for biological waste. [Electronic resource]. – URL: <https://fsvps.gov.ru/ru/fsvps/News/39214.html> (date of access: 06/20/2023).

11. Information on questions of members and experts of the working group on the implementation of the mechanism of "regulatory guillotine" in the field of animal husbandry and crop production in relation to the norms of the Veterinary Rules for the movement, storage, processing and disposal of biological waste, approved by Order of the Ministry of Agriculture of Russia dated October 26, 2020 No. 626. [Electronic resource]. – URL: <https://mcx.gov.ru/upload/iblock/47d/47dd31d5c4ccca51cdb73a7dee72abcf.pdf> (Accessed 20.06.2023).