



КОММЕНТАРИИ

СПЕЦИАЛИСТОВ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

УДК 351.765

DOI: 10.52419/issn2782-6252.2024.2.21

ОБРАЩЕНИЕ С ЖИВОТНЫМИ БЕЗ ВЛАДЕЛЬЦЕВ В КОНТЕКСТЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА БЕЗОПАСНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Шухов Федор Гелиевич, канд.юрид.наук

Санкт-Петербургский государственный университет ветеринарной медицины, Россия

РЕФЕРАТ

Согласно Конституции РФ, каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду. Согласно ст. 137 Гражданского кодекса РФ животные являются собственностью и к ним применяются общие правила об имуществе. Соответственно, владение животным предполагает бремя содержания имущества, а именно: обеспечение потребностей животных, соблюдение особых санитарно-эпидемиологических условий содержания, защита от жестокого обращения, обязанность ликвидировать возможные последствия повышенной опасности животных для окружающих. Одной из причин формирования опасности для здоровья и имущества граждан является проблема обращения с животными без владельцев, а именно с безнадзорными собаками. В статье рассмотрены текущие нормы на федеральном и региональном уровнях, судебная практика по указанной проблеме, приведена статистика по причинению вреда гражданам. Сделан вывод о необходимости признания разницы регионов по обстановке с безнадзорными животными и разумности реализации различных принципов работы с ними.

Ключевые слова: ответственное обращение с животными, право на благоприятную окружающую среду, безнадзорные собаки, региональное законодательство.

ВВЕДЕНИЕ

Каждый гражданин России имеет право на благоприятную окружающую среду, что закреплено статьей 42 Конституции РФ. К окружающей среде относится и животный мир, представители которого могут представлять опасность для человека. Особенно опасны безнадзорные животные, наличие которых является проблемой для многих населенных пунктов страны.

По данным 2021 года в России было 735 тысяч бездомных собак. При этом в 48 регионах не ведется подсчет этого показателя, что ведет к ошибкам в бюджетном планировании и распределении средств на работу в этом направлении [8]. В тоже время 47% опрошенных Фондом «Общественно мнение» заявили, что бездомные собаки в их населенном пункте угрожают безопасности людей [1].

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

В статье будет проведен анализ действующих федеральных и региональных нормативно-правовых норм, касающихся обращения с безнадзорными животными.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

Согласно Федеральному закону «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 27.12.2018 № 498-ФЗ, отношение к животным должно строиться на принципах гуманности, ответственность за судь-

бу животного несет человек, при этом при обращении с животными должны сочетаться как нравственные, так и социальные и экономические интересы человека и общества.

Согласно закону, к полномочиям Правительства относится утверждение методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев (т.е. отлову и иным мероприятиям) и утверждение методических указаний по предотвращению причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан. В соответствии с утвержденными указаниями органы исполнительной власти субъектов РФ устанавливают порядок этой работы и организуют соответствующие мероприятия (ст. 7).

Также закон устанавливает требования к осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев. Такая деятельность не может осуществляться способами, предусматривающими жестокое обращение, т.е. наносящее увечья, повреждение здоровья или гибель. Среди мероприятий закон указывает отлов, содержание животных в приютах, возврат владельцам, поиск новых владельцев, а также иные необходимые мероприятия, если иное не установлено законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Умерщвление животного, содержащегося в приюте возможно только в случае его неизлечимой болезни, подтвержденной ветеринарным врачом, травмы, несовместимой с жизнью.

Таким образом, региональные власти имеют

достаточно широкие полномочия в этом вопросе, однако организация приютов для безнадзорных животных является правом, а не обязанностью исполнительной власти, на муниципальные органы не возложены полномочия по созданию таких приютов.

Региональные власти работают над созданием собственных систем работы с безнадзорными животными в рамках полномочий, определенных федеральными законодательством.

Так, согласно Закону Республики Бурятия от 22.11.2023 № 185-VII «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Республики Бурятия» умерщвление отловленных безнадзорных животных возможно в случае их физических страданий, травм, признаков болезней, опасных для человека или других животных, немотивированной агрессии к человеку, а также в случае их невостребованности владельцами в течение 30 календарных дней пребывания во временном пункте, за исключением зарегистрированного животного. Невостребованных животных могут содержать приюты неограниченный срок за свой счет, зарегистрированные животные содержатся в приюте 60 дней, если их владелец не объявился, то они могут быть выпущены на место прежнего обитания. Таким образом, если безнадзорное животное отловлено и не обрело хозяина за 30 дней, оно будет умерщвлено.

Аналогичные законы приняты в Забайкальском крае, Республике Алтай, Астраханской области. При этом региональные власти ссылаются на то, что принцип ОСВВ (отлов – стерилизация – вакцинация – возврат) не работает [4], зоозащитники, в свою очередь выходят на акции протеста в разных регионах [3], призывая к более эффективной реализации указанного принципа, приводя в пример регионы удачно решающие проблемы безнадзорных животных. Таковым является, например, Нижегородская область, в которой закон, устанавливающий ОСВВ основным принципом работы с безнадзорными животными был принят в 2014 году – задолго до федерального законодательства – и признается успешным и обществом, и исполнительной властью [7].

Против массовой эвтаназии животных выступают и ученые. Так, Ирина Донник, вице-президент Русской академии наук, академик РАН, доктор биологических наук, считает, что умерщвление приведет через 1-2 года к росту популяции молодых агрессивных особей, ОСВВ же, напротив, при устойчивом применении приведет к сокращению популяции и снижению агрессии собак [2]. Также существуют исследования, показывающие связь проведения эвтаназии животных и ухудшения ментального здоровья ветеринарных врачей [5].

Продолжение дискуссий никак не влияет на реальную обстановку на местах – здоровью и имуществу граждан безнадзорные собаки по-прежнему угрожают. Обратимся к судебной практике, связанной с возмещением вреда от действий безнадзорных собак.

Согласно ст. 137 Гражданского кодекса РФ животные являются собственностью и к ним применяются общие правила об имуществе. Соответственно, владение животным предполагает бремя содержания имущества, а именно: обеспечение потребностей животных, соблюдение особых санитарно-эпидемиологических условий содержания, защита от жестокого обращения, обязанность ликвидировать возможные последствия повышенной опасности животных для окружающих. Таким образом, владельцы животных обязаны осуществлять хозяйственные и ветеринарные мероприятия, обеспечивающие предупреждение болезней животных, за ними закреплена обязанность немедленно извещать специалистов государственной ветеринарной службы обо всех случаях внезапного падежа или одновременного массового заболевания животных, а также об их необычном поведении [9].

В судебной практике относительно ответственности за причинения вреда окружающим животным, в случае отсутствия владельца, в целом, действует единый подход.

Так, согласно определению Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 29 июня 2023 г. по делу N 88-20617/2023, суд первой инстанции пришел к выводу о том, что полномочия по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных возложены на администрацию городского округа, однако указанные обязанности выполнялись ненадлежащим образом, что привело к нападению бродячих собак на несовершеннолетних, таким образом, ответчиком по делу являлась администрация городского округа.

Согласно определению Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 22 августа 2023 г. N 88-14768/2023, муниципальное образование понесло ответственность и за причинения вреда имуществу гражданина безнадзорными собаками, уже прошедшими процедуру отлова, помещения в приют, стерилизации и маркирования. Таким образом, работа муниципальных образований с конкретной безнадзорной собакой, не проявляющей немотивированной агрессии, не заканчивается процедурой отлова, помещением в приют, стерилизацией и маркированием, а требует постоянного контроля. Бездействие муниципальных органов становится причиной угрозы здоровью и имуществу граждан.

В тоже время, периодически происходят смертельные нападения собак на людей [6]. Что касается укусов, ослюнений, оцарапываний собаками, то Роспотребнадзор собирает эти сведения с 2020 года. Средний показатель обращений на 100 тысяч населения за 2020-2022 гг. составил 155, при этом из общего числа пострадавших от собак дети составили 23-25%. Наиболее неблагополучными регионами оказались Астраханская область, Чукотский АО, Республика Северная Осетия – Алания, Еврейская АО. Стоит обратить внимание, что эта статистика включает не все нападения безнадзорных собак.

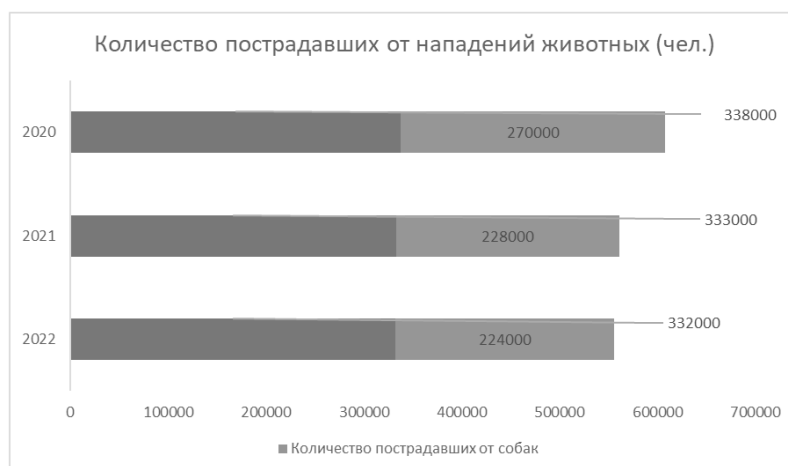


Рисунок 1. Количество пострадавших от нападения животных [9].

В 2022 году зафиксировано два случая гибели людей от бешенства – в Северо-Кавказском и Приволжском федеральных округах. В обоих случаях причиной смертельного заражения были укусы безнадзорных собак [10].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, безнадзорные собаки действительно представляют опасность для граждан, а их жертвами нередко становятся дети. При этом следует признать, что федеральное законодательство отдает регионам право определять, как именно будет достигаться благополучие граждан на их территории. Неблагополучные по ситуации с безнадзорными собаками регионы могут выбрать путь гуманной эвтаназии для защиты своих жителей, регионы, в которых удалось взять под контроль ситуацию с помощью ОСВВ, могут продолжить использование этого принципа.

Однако последствия принятия региональных норм могут быть оценены только в перспективе нескольких лет, для этого необходимо наладить работу по сбору и анализу соответствующей статистике на всех возможных уровнях. Также необходимо отметить, что мировой опыт показывает недостаточность выбора принципа обращения с безнадзорными животными – для улучшения обстановки необходима комплексная работа с владельцами животных, приютов, просветительская работа, а также система штрафов, которая позволит уберечь животных от необдуманных поступков владельцев.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бездомные собаки [Электронный ресурс] // URL: <https://fom.ru/TSennosti/14711> (дата обращения: 31.05.2024 г.)
2. Вице-президент РАН выступила против массовой эвтаназии бездомных животных [Электронный ресурс] // URL: <https://vetandlife.ru/sobytiya/vice-prezident-ran-vystupila-protiv-massovoj-evtanazii-bezdomnyh-zhivotnyh> (дата обращения: 31.05.2024 г.)
3. В Новосибирске прошел митинг против эвтаназии бездомных животных [Электронный ресурс] // URL: <https://www.gazeta.ru/social/news/2024/05/11/22984663.shtml?ysclid=lwooj>

4. Жизнь собаки не может быть дороже жизни человека: Иван Кочугуров — о законопроекте об эвтаназии [Электронный ресурс] // URL: <https://56.ru/text/animals/2024/03/29/73399211/?ysclid=lwookjwl41881507054> (дата обращения: 31.05.2024 г.)
5. Исследователи нашли связь между усыплением животных и суицидом ветврачей [Электронный ресурс] // URL: <https://vetandlife.ru/sobytiya/issledovateli-nashli-svyaz-mezhdu-usypeniem-zhivotnyh-i-suicidom-vetvrachej> (дата обращения: 31.05.2024 г.)
6. Летальные исходы в результате нападения безнадзорных собак на территории Российской Федерации в 2001 - апрель 2023 гг. [Электронный ресурс] // URL: <https://blagozoo.ru/deaths?ysclid=lwrs8ka88g936700318> (дата обращения: 31.05.2024 г.)
7. Нижний Новгород является лидером в стране по организации гуманного отношения к животным [Электронный ресурс] // URL: <https://vetnadzor.nobl.ru/presscenter/news/617/?ysclid=lwoow7kcho187173467> (дата обращения: 31.05.2024 г.)
8. Общественная палата: В регионах России почти не ведется мониторинг ситуации с бездомными животными [Электронный ресурс] // URL: <https://rg.ru/2023/10/03/ne-berut-za-lapu.html> (дата обращения: 31.05.2024 г.)
9. Орехов, Д. А. Организация ветеринарного обслуживания территорий садовых некоммерческих товариществ Ленинградской области / Д. А. Орехов // Нормативно-правовое регулирование в ветеринарии. – 2024. – № 1. – С. 25-29.
10. Эпизоотолого-эпидемиологическая ситуация по бешенству в Российской Федерации (Информационно-аналитическое обзор) [Электронный ресурс] // URL: http://oniiipi.org/wp-content/uploads/2023/10/55-50%CC%B8921-2023_28.09.2023_%D0%9E-%D1%81%D0%B8%D1%82%D1%83%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8-%D0%BF%D0%BE-%D0%B1%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D1%83-%D0%B2-%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9-%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8-_.pdf (дата обращения: 31.05.2024 г.)

TREATMENT OF ANIMALS WITHOUT OWNERS IN THE CONTEXT OF THE CONSTITUTIONAL RIGHT TO SAFE ENVIRONMENT

*Fedor G. Shukhov, PhD of Legal Sciences
St. Petersburg State University of Veterinary Medicine, Russia*

According to the Constitution of the Russian Federation, every citizen has the right to a favorable environment. According to Article 137 of the Civil Code of the Russian Federation, animals are property and the general rules on property apply to them. Accordingly, owning an animal implies the burden of maintaining property, namely: ensuring the needs of animals, compliance with special sanitary and epidemiological conditions of detention, protection from abuse, the obligation to eliminate the possible consequences of increased danger of animals to others. One of the reasons for the formation of a danger to the health and property of citizens is the problem of handling animals without owners, namely stray dogs. The article examines current norms at the federal and regional levels, judicial practice on this issue, and provides statistics on harm to citizens. It is concluded that it is necessary to recognize the difference between regions in the situation with neglected animals and the reasonableness of implementing various principles of working with them.

Key words: responsible treatment of animals, the right to a favorable environment, stray dogs, regional legislation.

REFERENCES

1. Stray dogs [Electronic resource] // URL: <https://fom.ru/TSennosti/14711> (date of application: 05/31/2024)
2. The Vice-President of the Russian Academy of Sciences opposed the mass euthanasia of stray animals [Electronic resource] // URL: <https://vetandlife.ru/sobytiya/vice-prezident-ran-vystupila-protiv-massovoj-evtanazii-bezdomnyh-zhivotnyh> (date of application: 05/31/2024)
3. A rally against euthanasia of homeless animals was held in Novosibirsk [Electronic resource] // URL: <https://www.gazeta.ru/social/news/2024/05/11/22984663.shtml> ?ysclid=lwoojbq9w145800166 (accessed: 05/31/2024)
4. The life of a dog cannot be more expensive than human life": Ivan Kochugurov — on the bill on euthanasia [Electronic resource] // URL: <https://56.ru/text/animals/2024/03/29/73399211/> ?ysclid=lwookjwl41881507054 (accessed: 05/31/2024)
5. Researchers have found a link between the euthanasia of animals and the suicide of veterinarians [Electronic resource] // URL: <https://vetandlife.ru/sobytiya/issledovateli-nashli-svyaz-mezhdu-usyleniem-zhivotnyh-i-suicidom-vetvrachej> (date of application: 05/31/2024)
6. Deaths as a result of attacks by stray dogs on the territory of the Russian Federation in 2001 - April 2023. [Electronic resource] // URL: <https://blagozoo.ru/deaths> ?ysclid=lwrs8ka88g936700318 (accessed: 05/31/2024)
7. Nizhny Novgorod is the leader in the country in the organization of humane treatment of animals [Electronic resource] // URL: <https://vetnadzor.nobl.ru/presscenter/news/617/?ysclid=lwoow7kcho187173467> (accessed: 05/31/2024)
8. Public Chamber: There is almost no monitoring of the situation with stray animals in the regions of Russia [Electronic resource] // URL: <https://rg.ru/2023/10/03/neberut-za-lapu.html> (date of application: 05/31/2024).
9. Orekhov, D. A. Organization of veterinary services for the territories of horticultural non-profit associations of the Leningrad region / D. A. Orekhov // Regulatory and legal regulation in veterinary medicine. – 2024. – No. 1. – pp. 25-29.
10. Epizootic and epidemiological situation of rabies in the Russian Federation (Information and analytical review) [Electronic resource] // URL: http://oniipi.org/wp-content/uploads/2023/10/55-50%CC%B8921-2023_28.09.2023_%D0%9E-%D1%81%D0%B8%D1%82%D1%83%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8-%D0%BF%D0%BE-%D0%B1%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D1%83-%D0%B2-%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9-%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8-_.pdf (date of application: 05/31/2024)

УДК 619:616-07:658.531

DOI: 10.52419/issn2782-6252.2024.2.24

РАЗРАБОТКА БАЗОВЫХ НОРМАТИВОВ ЗАТРАТ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ЛАБОРАТОРНО-ДИАГНОСТИЧЕСКИМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

Васильева Анастасия Ильинична, канд. ветеринар. наук, доц.

Васильев Михаил Николаевич, д-р ветеринар. наук, доц.

Казанская государственная академия ветеринарной медицины имени Н.Э. Баумана, Россия

РЕФЕРАТ

В Казанской государственной академии ветеринарной медицины имени Н.Э. Баумана накоплен обширный опыт в разработке базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг в ветеринарии. В статье авторами представлены результаты работы по разработке базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг региональными лабораторно-диагностическими учреждениями государственных ветеринарных служб Калининградской, Липецкой, Рязанской областей и Республики Адыгея. Необходимость установления нормативов затрат продиктована потребностью формирования государственного задания учреждениям с целью обоснования объемов бюджетного финансирования их основной деятельности. При разработке нормативов учтены требования федеральной и региональной нормативной базы, определяющей порядок финансового обеспечения оказания государственных услуг бюджетными учреждениями ветеринарии данных субъектов Российской Федерации. Разработанные базовые нормативы затрат приняты заказчиками - региональные органы исполнительной власти в сфере ветеринарии.

Ключевые слова: ветеринария, государственная услуга, базовый норматив затрат, лабораторно-диагностическое учреждение.