

TREATMENT OF ANIMALS WITHOUT OWNERS IN THE CONTEXT OF THE CONSTITUTIONAL RIGHT TO SAFE ENVIRONMENT

*Fedor G. Shukhov, PhD of Legal Sciences
St. Petersburg State University of Veterinary Medicine, Russia*

According to the Constitution of the Russian Federation, every citizen has the right to a favorable environment. According to Article 137 of the Civil Code of the Russian Federation, animals are property and the general rules on property apply to them. Accordingly, owning an animal implies the burden of maintaining property, namely: ensuring the needs of animals, compliance with special sanitary and epidemiological conditions of detention, protection from abuse, the obligation to eliminate the possible consequences of increased danger of animals to others. One of the reasons for the formation of a danger to the health and property of citizens is the problem of handling animals without owners, namely stray dogs. The article examines current norms at the federal and regional levels, judicial practice on this issue, and provides statistics on harm to citizens. It is concluded that it is necessary to recognize the difference between regions in the situation with neglected animals and the reasonableness of implementing various principles of working with them.

Key words: responsible treatment of animals, the right to a favorable environment, stray dogs, regional legislation.

REFERENCES

1. Stray dogs [Electronic resource] // URL: <https://fom.ru/TSennosti/14711> (date of application: 05/31/2024)
2. The Vice-President of the Russian Academy of Sciences opposed the mass euthanasia of stray animals [Electronic resource] // URL: <https://vetandlife.ru/sobytiya/vice-prezident-ran-vystupila-protiv-massovoj-evtanazii-bezdomnyh-zhivotnyh> (date of application: 05/31/2024)
3. A rally against euthanasia of homeless animals was held in Novosibirsk [Electronic resource] // URL: <https://www.gazeta.ru/social/news/2024/05/11/22984663.shtml> ?ysclid=lwoojbq9w145800166 (accessed: 05/31/2024)
4. The life of a dog cannot be more expensive than human life": Ivan Kochugurov — on the bill on euthanasia [Electronic resource] // URL: <https://56.ru/text/animals/2024/03/29/73399211/> ?ysclid=lwookjwl41881507054 (accessed: 05/31/2024)
5. Researchers have found a link between the euthanasia of animals and the suicide of veterinarians [Electronic resource] // URL: <https://vetandlife.ru/sobytiya/issledovateli-nashli-svyaz-mezhdu-usyleniem-zhivotnyh-i-suicidom-vetvrachej> (date of application: 05/31/2024)
6. Deaths as a result of attacks by stray dogs on the territory of the Russian Federation in 2001 - April 2023. [Electronic resource] // URL: <https://blagozoo.ru/deaths> ?ysclid=lwrs8ka88g936700318 (accessed: 05/31/2024)
7. Nizhny Novgorod is the leader in the country in the organization of humane treatment of animals [Electronic resource] // URL: <https://vetnadzor.nobl.ru/presscenter/news/617/?ysclid=lwoow7kcho187173467> (accessed: 05/31/2024)
8. Public Chamber: There is almost no monitoring of the situation with stray animals in the regions of Russia [Electronic resource] // URL: <https://rg.ru/2023/10/03/neberut-za-lapu.html> (date of application: 05/31/2024).
9. Orekhov, D. A. Organization of veterinary services for the territories of horticultural non-profit associations of the Leningrad region / D. A. Orekhov // Regulatory and legal regulation in veterinary medicine. – 2024. – No. 1. – pp. 25-29.
10. Epizootic and epidemiological situation of rabies in the Russian Federation (Information and analytical review) [Electronic resource] // URL: http://oniipi.org/wp-content/uploads/2023/10/55-50%CC%B8921-2023_28.09.2023_%D0%9E-%D1%81%D0%B8%D1%82%D1%83%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8-%D0%BF%D0%BE-%D0%B1%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D1%83-%D0%B2-%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9-%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8-_.pdf (date of application: 05/31/2024)

УДК 619:616-07:658.531

DOI: 10.52419/issn2782-6252.2024.2.24

РАЗРАБОТКА БАЗОВЫХ НОРМАТИВОВ ЗАТРАТ НА ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ЛАБОРАТОРНО-ДИАГНОСТИЧЕСКИМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

Васильева Анастасия Ильинична, канд. ветеринар. наук, доц.

Васильев Михаил Николаевич, д-р ветеринар. наук, доц.

Казанская государственная академия ветеринарной медицины имени Н.Э. Баумана, Россия

РЕФЕРАТ

В Казанской государственной академии ветеринарной медицины имени Н.Э. Баумана накоплен обширный опыт в разработке базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг в ветеринарии. В статье авторами представлены результаты работы по разработке базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг региональными лабораторно-диагностическими учреждениями государственных ветеринарных служб Калининградской, Липецкой, Рязанской областей и Республики Адыгея. Необходимость установления нормативов затрат продиктована потребностью формирования государственного задания учреждениям с целью обоснования объемов бюджетного финансирования их основной деятельности. При разработке нормативов учтены требования федеральной и региональной нормативной базы, определяющей порядок финансового обеспечения оказания государственных услуг бюджетными учреждениями ветеринарии данных субъектов Российской Федерации. Разработанные базовые нормативы затрат приняты заказчиками - региональные органы исполнительной власти в сфере ветеринарии.

Ключевые слова: ветеринария, государственная услуга, базовый норматив затрат, лабораторно-диагностическое учреждение.

ВВЕДЕНИЕ

Источником финансирования основной деятельности региональных лабораторно-диагностических учреждений являются соответствующие бюджетные ассигнования. Бюджетным кодексом Российской Федерации для государственных бюджетных учреждений определена необходимость формирования государственного задания по оказанию государственных услуг населению в соответствии с федеральным перечнем и организациям в соответствии с региональным перечнем государственных услуг [1, 4, 8]. Государственные услуги – это социально-значимые услуги, в ветеринарии такие услуги оказываются с целью недопущения возникновения и распространения инфекционных болезней животных и обеспечения безопасности продукции животного происхождения [3, 5, 6]. В Казанской государственной академии ветеринарной медицины имени Н.Э. Баумана накоплен обширный опыт в разработке базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг в ветеринарии, в том числе в сфере лабораторно-диагностической деятельности [2, 7].

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Базовые нормативы затрат на оказание государственных услуг в рамках выполнения государственного задания региональными лабораторно-диагностическими учреждениями разработаны в соответствии с требованиями федеральной и региональной нормативной базы, определяющей порядок финансового обеспечения оказания государственных услуг бюджетными учреждениями субъектов Российской Федерации с использованием усредненных показателей деятельности региональных государственных учреждений ветеринарии, установленных на основе экономического анализа статистических бухгалтерских данных по расходованию бюджетных средств за последние 3 финансовых года.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

Расчет базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг в сфере ветеринарии осуществляется в соответствии с региональными порядками формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), которые в каждом субъекте Российской Федерации имеют свои особенности. В Калининградской области такой Порядок принят постановлением Правительства области №677 от 04.12.2015 г., в Рязанской области – №230 от 16.09.2015 г., Липецкой области – постановлением Администрации области №507 от 17.11.2015 г., Республике Адыгея – постановлением Кабинета Министров республики №202 от 14.09.2015 г.

Расчет базового норматива затрат на оказание государственной услуги включает сумму затрат, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги и затрат на общехозяйственные нужды для обеспечения оказания государственной услуги, при этом практически в каждом ре-

гионе есть особенности включения тех или иных статей расходов в расчеты. Из 4 анализируемых субъектов Рязанская область и Республика Адыгея имеют идентичные подходы, 2 других субъекта имеют принципиальные отличия по данному вопросу, что требует индивидуального подхода при формировании базовых нормативов затрат.

В соответствии с установленными требованиями разработаны базовые нормативы затрат на оказание государственных услуг государственными лабораторно-диагностическими учреждениями субъектов Российской Федерации представленные в таблице 1.

Данные таблицы 1 свидетельствуют о том, что перечень государственных услуг в регионах сопоставим, но стоимость одной и той же услуги значительно варьируется, это связано с разным перечнем статей расходов, включаемых в расчеты, размером заработной платы ветеринарных работников, стоимостью материалов и движимого имущества, используемых при оказании государственных услуг.

Перечень государственных услуг, оказываемых государственными лабораторно-диагностическими учреждениями ветеринарии, регионы определяют самостоятельно. В ветеринарных лабораториях Республики Адыгея исследования на бруцеллез проводятся четырьмя методами: реакцией агглютинации (РА), реакцией связывания комплемента (РСК), реакцией иммунодиффузии (РИД) и розбенгал пробой (РБП), в Калининградской области методами РА, РСК и РИД, а Липецкой и Рязанской областях только методами РА и РСК. Исследования на лейкоз проводятся тремя методами: реакцией иммунодиффузии (РИД), гематологическим методом и иммуноферментным анализом (ИФА), при этом в Калининградской области и Республике Адыгея исследования методом ИФА на данное заболевание в рамках государственного задания не проводятся. Исследования на лептоспироз проводятся методом реакции микроагглютинации (РМА) и микроскопией мочи, при этом в Калининградской области и Республике Адыгея микроскопия мочи не проводится. Исследования на листериоз методом РСК проводится во всех представленных субъектах, кроме Калининградской области, также исследования на инфекционную анемию и случную болезнь лошадей не проводятся в Республике Адыгея, исследования на хламидиоз не проводятся в Калининградской области и Республике Адыгея, а исследования на блютанг проводятся только в Рязанской области, исследования на болезнь Ньюкасла птиц проводятся только в Липецкой и Рязанской областях, а исследования на трихинеллез в рамках государственного задания Калининградской области не проводятся. Исследования на африканскую (классическую) чуму свиней проводятся методами РПИФ, ИФА, ПЦР, при этом методом РПИФ проводятся только в Калининградской области, методом ИФА только в Рязанской области, а методом ПЦР во всех представленных субъектах, кроме Республики Адыгея. Кроме того, в Калининградской области дополнительно в государственное задание включе-

Таблица 1.

Основные базовые нормативы затрат на оказание государственных услуг государственными лабораторно-диагностическими учреждениями субъектов Российской Федерации

Наименование государственной услуги – лабораторного исследования	Калининградская область	Липецкая область	Рязанская область	Республика Адыгея
Бруцеллез: РА	158,25	131,08	162,14	106,01
- РСК	196,95	167,45	261,48	148,54
- РИД	32,52	-	-	52,13
- РБП	-	-	-	94,42
Лейкоз кр. рог. скота: РИД	48,67	169,43	268,26	139,56
- гематология	102,27	202,42	351,31	193,84
- ИФА	-	406,26	870,51	-
Лептоспироз: РМА	275,48	130,88	683,09	288,85
- микроскопия мочи	-	138,53	588,00	
Листерия: РСК	-	226,65	397,80	201,04
Сал: РА	44,85	107,38	119,22	290,34
- РСК	286,54	205,67	372,25	267,04
ИНАН: РДП	63,24	178,97	282,10	-
Случайная болезнь: РСК	290,94	205,67	372,25	-
Хламидиоз	-	365,18	649,39	-
АЧС (КЧС): РПИФ	204,81			
- ИФА		406,26		
- ПЦР	1085,52	1929,78	3976,15	
Грипп птиц: ПЦР	1085,52	-		
- ИФА	-	406,26	972,06	
Болезнь Ньюкасла	-	138,78	157,39	
Трихинеллез: компрессорно	-	139,09	232,95	152,56
- биохимически	-	82,49	-	119,26

но комплексное лабораторное исследование кормов в рамках мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ, норматив затрат на которое составил 39651,63 руб. и оно включает исследование кормов на содержание аммиачного азота, магния, кальция, органических кислот, кадмия, свинца, мышьяка, ртути, определение влажности, сухого вещества, кислотности, общей токсичности, содержание микроскопических грибов, афлатоксина В1, дезоксиниваленола, зеараленона, охратоксина, Т2-токсина, нитритов и нитратов, фосфатов и хлоридов, альфа и бета-радионуклидов. Комплексное лабораторное исследование мяса включает исследование на определение содержание антибиотиков, КМАФАнМ, БГКП, наличие сальмонелл и листерий с базовым нормативом затрат - 8648,55 руб., комплексное лабораторное исследование молока включает исследование на КМАФАнМ, наличие сальмонелл, антибиотиков, содержание жира, белка, СОМО, соматических клеток, плотность, добавление воды, содержание афлатоксина, нитратов и нитритов, при этом базовый норматив затрат - 16241,36 руб. Комплексное лабораторное исследование яиц включает исследование на наличие сальмонелл, *Staphylococcus aureus*, КМАФАнМ, БГКП, антибиотиков, с нормативом затрат - 6802,93 руб. Комплексное исследование рыбы включает исследование на КМАФАнМ, БГКП, наличие сальмонелл, *Staphylococcus aureus*, содержание кадмия, свинца, мышьяка, ртути, альфа и бета-радионуклидов и имеет норматив затрат -

11450,67 руб., лабораторное исследование меда включает исследование на окиметилфурфурол, норматив - 201,32 руб. Кроме того, государственное задание для лабораторно-диагностических учреждений ветеринарии Калининградской области дополнительно, в отличие от других регионов, включает исследование на бешенство: патологоанатомическое – 459,10 руб., МФА – 539,88 руб., биологической пробой – 1165,84 руб.

Для Рязанской области рассчитаны следующие дополнительные базовые нормативы затрат: определение в подконтрольной продукции КМАФАнМ - 749,10 руб., БГКП - 901,72 руб., патогенных сальмонелл - 2388,22 руб., листерий - 1714,68 руб., *Staphylococcus aureus* - 1133,28 руб., содержание свинца - 2872,91 руб., кадмия - 2842,40 руб., мышьяка - 3867,99 руб., ртути - 7571,77 руб., пестицидов - 5052,13 руб., антибиотиков: тетрациклина - 4664,95 руб., пенициллина - 5470,46 руб., стрептомицина - 4680,91 руб., бацитрацина - 4670,03 руб., радионуклидов: цезия - 4025,78 руб., стронция - 4304,14 руб., афлатоксина М1 - 2246,77 руб., фальсификации жирнокислотного состава - 3341,56 руб., паразитарной чистоты - 338,21 руб., определение массовой доли жира - 378,52 руб., видовой принадлежности (свинина, курица) - 7138,06 руб., сорбиновой и бензойной кислот - 5973,38 руб. Кроме того, в Рязанской области в перечень государственных услуг входят лабораторные исследования на блуждающий - 378,66 руб., сальмонеллез птиц - 1698,13 руб., варроатоз, нозематоз пчел - 732,06 руб.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Базовые нормативы затрат на оказание государственных услуг региональными лабораторно-диагностическими учреждениями государственных ветеринарных служб Калининградской, Липецкой, Рязанской областей и Республики Адыгея разработаны в соответствии с утвержденными порядками расчета, научно и финансово обоснованы и могут быть использованы для формирования государственных заданий профильных учреждений субъектов Российской Федерации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Васильев, М. Н. Государственные задания ветеринарных учреждений: опыт их разработки при обслуживании сельскохозяйственных животных / М. Н. Васильев // Ученые записки Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана. – 2017. – Т. 230, № 2. – С. 33-37.
2. Васильев, М. Н. Государственное задание бюджетным учреждениям ветеринарии Хабаровского края / М. Н. Васильев, И. Н. Никитин, Е. Н. Трофимова, Н. Б. Постоев // Вопросы нормативно-правового регулирования в ветеринарии. – 2014. – № 2. – С. 12-16.
3. Васильева, А. И. Опыт организации лабораторно-диагностической деятельности в татарском филиале ФГБУ «ВНИИЗЖ» / А. И. Васильева, А. Р. Садриев, М. Н. Васильев // Ученые записки Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана. – 2023. – Т. 253,

№ 1. – С. 27-32.

4. Дресвянникова, С. Г. Рекомендации по формированию государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждениями государственной ветеринарной службы Российской Федерации / С. Г. Дресвянникова, И. Н. Никитин, Е. Н. Трофимова, М. Н. Васильев // Вопросы нормативно-правового регулирования в ветеринарии. – 2015. – № 3. – С. 40-44.
5. Заходнова, Д. В. К вопросу о нормативно-правовом регулировании мероприятий по профилактике и ликвидации заразных болезней животных / Д. В. Заходнова, М. В. Виноходова, Д. А. Померанцев [и др.] // Вопросы нормативно-правового регулирования в ветеринарии. – 2020. – № 3. – С. 29-35.
6. Заходнова, Д. В. К вопросу о систематизации обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в области ветеринарии / Д. В. Заходнова, И. И. Шершнева, Д. А. Орехов, М. В. Виноходова // Вопросы нормативно-правового регулирования в ветеринарии. – 2018. – № 1. – С. 20-23.
7. Никитин, И. Н. Методика разработки государственного заказа ветеринарным учреждениям / И. Н. Никитин, Л. Г. Бурдов, А. И. Акмуллин [и др.] // Ветеринарный врач. – 2010. – № 2. – С. 28-30.
8. Никитин, И. Н. Ветеринарным учреждениям - государственные задания / И. Н. Никитин, М. Н. Васильев // Ветеринария. – 2013. – № 5. – С. 16-18.

DEVELOPMENT OF BASIC COST STANDARDS FOR THE PROVISION OF PUBLIC SERVICES BY REGIONAL LABORATORY AND DIAGNOSTIC INSTITUTIONS

Anastasia I. Vasilieva, PhD of Veterinary Science, Docent

Mihail N. Vasiliev, Dr.Habil. of Veterinary Science, Docent

Kazan State Academy of Veterinary Medicine named after N.E. Bauman, Russia

The Kazan State Academy of Veterinary Medicine named after N.E. Bauman has accumulated extensive experience in developing basic cost standards for the provision of public services in veterinary medicine. In the article, the authors present the results of work on the development of basic cost standards for the provision of public services by regional laboratory and diagnostic institutions of the state veterinary services of the Kaliningrad, Lipetsk, Ryazan regions and the Republic of Adygea. The need to establish cost standards is dictated by the need to form a state task for institutions in order to justify the amount of budget financing of their core activities. When developing standards, the requirements of the federal and regional regulatory framework defining the procedure for financial provision of public services by budgetary veterinary institutions of these subjects of the Russian Federation are taken into account. The developed basic cost standards have been adopted by customers - regional executive authorities in the field of veterinary medicine.

Key words: veterinary medicine, public service, basic cost standard, laboratory and diagnostic institution.

REFERENCES

1. Vasiliev, M. N. State tasks of veterinary institutions: the experience of their development in the maintenance of farm animals / M. N. Vasiliev // Scientific notes of the Kazan State Academy of Veterinary Medicine named after N.E. Bauman. - 2017. - Vol. 230, No. 2. - pp. 33-37.
2. Vasiliev, M. N. State assignment to budgetary veterinary institutions of the Khabarovsk Territory / M. N. Vasiliev, I. N. Nikitin, E. N. Trofimova, N. B. Postoev // Issues of regulatory regulation in veterinary medicine. - 2014. - No. 2. - pp. 12-16.
3. Vasilieva, A. I. Experience in organizing laboratory and diagnostic activities in the Tatar branch of FGBI «ARRIAH» / A. I. Vasilieva, A. R. Sadriev, M. N. Vasiliev // Scientific notes of the Kazan State Academy of Veterinary Medicine named after N.E. Bauman. - 2023. - Vol. 253, No. 1. - pp. 27-32.
4. Dresvyannikova, S. G. Recommendations on the formation of a state assignment for the provision of public services (performance of works) institutions of the State veterinary service of the Russian Federation / S. G. Dresvyannikova, I. N. Nikitin, E. N. Trofimova, M. N.

Vasiliev // Issues of regulatory regulation in veterinary medicine. - 2015. - No. 3. - pp. 40-44.

5. Zakhodnova, D. V. On the issue of regulatory and legal regulation of measures for the prevention and elimination of infectious animal diseases / D. V. Zakhodnova, M. V. Vinokhodova, D. A. Pomerantsev [et al.] // Issues of regulatory and legal regulation in veterinary medicine. - 2020. - No. 3. - pp. 29-35.
6. Zakhodnova, D. V. On the issue of systematization of mandatory requirements, compliance with which is assessed when carrying out measures for state control (supervision) in the field of veterinary medicine / D. V. Zakhodnova, I. I. Shershneva, D. A. Orekhov, M. V. Vinokhodova // Issues of regulatory regulation in veterinary medicine. - 2018. - No. 1. - pp. 20-23.
7. Nikitin, I. N. Methodology for the development of a state order for veterinary institutions / I. N. Nikitin, L. G. Burdov, A. I. Akmuллин [et al.] // Veterinarian. - 2010. - No. 2. - pp. 28-30.
8. Nikitin, I. N. Veterinary institutions - state tasks / I. N. Nikitin, M. N. Vasiliev // Veterinary medicine. - 2013. - No. 5. - pp. 16-18.