



# КОММЕНТАРИИ

СПЕЦИАЛИСТОВ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

УДК 631.158:331.45:619(094)

DOI: 10.52419/issn2782-6252.2024.3.25

## НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОХРАНЫ ТРУДА ПРИ РАБОТЕ С ЖИВОТНЫМИ

*Шухов Федор Гелиевич, канд.юрид.наук*

*Санкт-Петербургский государственный университет ветеринарной медицины, Россия*

### РЕФЕРАТ

По данным государственной статистики, в сфере работы с животными могут быть заняты более 6% от общего количества занятых, а работа этой сферы влияет на здоровье и благополучие широкого круга лиц – потребителей продукции животноводства, посетителей досуговых учреждений, где экспонируются и выступают животные. Законодатель разработал соответствующие правила по охране труда, которые являются предметом данной статьи. Также рассмотрена судебная практика, приведены примеры наступления административной, гражданской, дисциплинарной и уголовной ответственности, связанные с нарушением требований охраны труда. Сделан вывод об эффективности существующих норм.

**Ключевые слова:** охрана труда, зоопарк, цирк, животноводство, трудовое законодательство.

### ВВЕДЕНИЕ

Согласно данным реестра лицензий Россельхознадзора, на настоящий момент в России действует 476 лицензий на деятельность по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах [4]. Таким образом, можно утверждать, что в России могут работать минимум 476 организаций в указанной сфере, не считая те, деятельность которых не лицензируется. Всего, по данным 2023 года, в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений заняты 1,538 млн человек (2,1 % от общего количества занятых) [3], очевидно, что часть из них работает в местах, где содержатся животные.

Количество сельскохозяйственных организаций в 2023 году составило 38 832, в области сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства заняты более 4 млн человек (5,5% от общего количества занятых). Часть этих занятых непосредственно работают с животными, часть находятся во время рабочего дня на одной с ними территории. Обе эти ситуации требуют знаний по обращению с животными, а также соблюдения законодательно установленных правил, позволяющих сохранить жизнь и здоровье сотрудников, а также благоприятную окружающую среду для всех граждан. Некоторые вопросы охраны труда ветеринарных специалистов была рассмотрены ранее [5], в данной статье будут рассмотрены правовые аспекты охраны труда иных работающих с животными.

### МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

В статье будут рассмотрены актуальные нормативные требования охраны труда при работе с животными, а также судебная практика в этой сфере.

### РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

Согласно данным Всероссийского научно-

исследовательского института труда Минтруда России численность пострадавших от производственных травм в целом снижается. Однако треть из них (от 31,2% в 2018 году до 26,7% в 2022 году) связана с неудовлетворительной организацией производства работ, т.е. связана с выполнением работодателем требований нормативных документов и созданием условий для более безопасного труда. Количество повреждений в результате контакта с растениями, животными, насекомыми и пресмыкающимися в 2022 году составило 0,54% (около 30 несчастных случаев с тяжелыми последствиями), и является тринадцатой по распространенности причиной производственных травм [2].

Итак, Правила по охране труда при выполнении работ в театрах, концертных залах, цирках, зоотеатрах, зоопарках и океанариумах утверждены Приказом Минтруда России от 16.12.2020 № 914н. Правила устанавливают государственные нормативные требования, в том числе и для выполнения работ по содержанию и экспонированию животных в указанных учреждениях. Согласно правилам, работодатель обязан разработать инструкции по охране труда при обращении с животными принимая во внимание их биологические особенности до рода и вида. Среди вредных факторов, связанных с животными, упоминается лишь «воздействие животных и насекомых», однако, следует отметить, что работа с животными всегда сопряжена с физическими, биологическими, химическими факторами опасности, даже если работа заключается в уходе за животными, а не в их лечении.

Среди работ с повышенной опасностью упоминаются работы, связанные с выступлением на сцене животных (для театров), работы, связанные с выступлением на манеже опасных живот-

ных, кормление, размещение и уход за опасными и хищными животными, их транспортировка, дрессировка и выступления (для цирков, зоотеатров, зоопарков, океанариумов). Ветеринарные манипуляции с хищными и особо опасными животными, в которых факторами риска являются не только животные, но и препараты и средства их доставки, как работы с повышенной опасностью указаны только для зоопарков и океанариумов, при этом очевидно, что такие работы проводятся во всех местах содержания животных.

Для работников, функций которых включают работу с животными, работодатель должен обеспечить соблюдение требований технологических регламентов, норм и правил личной и производственной гигиены, механизацию и автоматизацию ручного труда, дистанционное управление процессами, связанными и факторами риска, уменьшение вредных производственных факторов, дополнительные системы контроля, в т.ч. способов аварийной эвакуации, ручной разблокировки, специальных знаков и разметки, средства индивидуальной и коллективной защиты, средства защиты во время выступления опасных и хищных животных.

В рассматриваемых Правилах в отдельный раздел вынесены требования охраны труда к помещениям для содержания животных и к уходу за животными. В разделе обозначено, что доступ к помещениям с животными может быть только у лиц, связанных с обслуживанием животных, которые должны быть обучены правилам безопасного обращения с животными. Список опасных животных утверждается руководителем организации, к их содержанию предъявляются дополнительные требования. Специальный раздел посвящен и организации выступлений с животными. В нем установлены общие правила, а также обозначены особенности выступлений с кошачьими, бурыми медведями, лошадьми.

Требования к зоопаркам и океанариумам установлены отдельно. Аналогично приказом руководителя учреждения утверждается список опасных животных, к их содержанию предъявляются дополнительные требования. Доступ к животным возможен только лицам, ухаживающим за животными или ремонтирующим системы их жизнеобеспечения. Описаны требования к ветеринарным манипуляциям.

Требования охраны труда при уходе за животными без указания типа учреждения вынесены в отдельный раздел. Большая его часть содержит правила по уходу за земноводными, рыбами, пресмыкающимися, отдельно описаны опасности от электрических рыб, черепах, крокодилов, змей. Требования охраны труда при работе с наземными беспозвоночными животными и морскими беспозвоночными, морскими млекопитающими также составляют отдельные разделы.

Следует признать, что содержание Правил достаточно подробное, однако, структура документа может быть усовершенствована. Так, например, в качестве отдельных разделов могут быть сформированы требования к уходу и работе с разными классами животных, как это сделано в

заключительных разделах, либо, вынесение в отдельные разделы животных, которые используются в представлениях или экспонируются. Такая структура, на наш взгляд, будет способствовать более эффективному выполнению нормативных требований. Кроме того, возможно объединение общих правил для всех учреждений, где содержатся животные, в единый раздел, а далее обозначение специфических правил для каждого типа учреждения, либо правил по формам работы: экспонирование или зрелищные выступления.

Обратимся к правилам в другой отрасли, непосредственно связанной с работой с животными – к сельскому хозяйству. Труд в сельском хозяйстве законодателем отнесен к работам, связанным с высоким риском заболевания инфекционными болезнями (Постановление Правительства РФ от 15.07.1999 N 825 «Об утверждении перечня работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок»), на работников сельского хозяйства воздействует множество вредных факторов, а труд в этой отрасли является тяжелым трудом.

Итак, Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 октября 2020 г. № 746н утверждены Правила по охране труда в сельском хозяйстве. Рассмотрим их в части работы с животными.

Среди вредных и опасных производственных факторов обозначены сельскохозяйственные животные и птицы и продукты их жизнедеятельности. Требованиям охраны труда при разведении и содержании сельскохозяйственных животных и птицы, производству и первичной переработке соответствующей продукции посвящен раздел VIII. На работодателя возложена обязанность минимизации непосредственного контакта работников с животными с помощью замены ручного труда, сокращению опасных и вредных производственных факторов в процессах, соблюдения требований по охране окружающей среды от загрязнений. Обозначены требования к содержанию в стойлах, пастбищному содержанию, перевозке скота, устройству переправ, перегонов, обращению с больными животными и птицей, кормлению и поению, доению, удалению навоза и помета, осеменению, случке, ветеринарно-санитарным мероприятиям, обслуживанию лошадей, овец и коз, верблюдов, оленей, пчел, кроликов, пушных зверей, птицы. Всего 326 пунктов: с 454 по 1028 из 1333, т.е. треть нормативного документа, что говорит о наличии большого объема требований, которые необходимы к выполнению и работником, и работодателем.

Рассмотрим соответствующую судебную практику для разных сторон трудовых отношений. Так, за нарушение требований охраны труда в части ознакомления сотрудников, не работающих с животными, и необеспечение отсутствия посторонних лиц на пути следования хищных животных, с работодателем был обязан компенсировать моральный вред работника цирка, на которого набросился леопард (Определение Перво-

го кассационного суда общей юрисдикции от 28 февраля 2023 г. по делу N 88-5163/2023).

Немаловажным является и тот факт, что причинение вреда от животного становится причиной проверки соответствующими органами соблюдения широкого перечня нормативных требований и ведет к выявлению и других нарушений, т.е. наличие одного нарушения предстает как результат системы несоблюдения целого комплекса нормативных требований. Например, посетительница контактного зоопарка была укушена кроликом. При проведении проверки Роспотребнадзором установлены нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившиеся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий в т.ч. п профилактике бешенства среди людей, профилактике гриппа и ОРВИ, отсутствие спецодежды и т.д. (Постановление Московского городского суда от 24 сентября 2018 г. N 4а-5955/2018). На работодателя был наложен штраф.

Игнорирование работодателем требования законодательства по обучению и проверки знаний работников по охране труда ведут к ответственности работодателя даже в случае неосмотрительного поведения работника. Так, работник, отстраненный от трудовых обязанностей из-за состояния алкогольного опьянения, получил травму из-за того, что самовольно оседлал лошадь. В ходе проведения расследования было выяснено, что работодатель не организовал для работника прохождение медицинского осмотра, что повлекло наложение административного штрафа (Решение Челябинского областного суда от 28 октября 2021 г. по делу N 7-877/2021).

В тоже время работодатели применяют меры дисциплинарного взыскания к работникам, которые нарушили локальные нормативные акты по охране труда и должностные инструкции. Такие меры особенно важны, когда от действия или бездействия работника могут пострадать животные и люди, например, вырастет риск распространения инфекционного заболевания (Определение Второго кассационного суда общей юрисдикции от 27.12.2022 по делу N 88-30401/2022).

В случае, если нарушение требований охраны труда повлекло тяжкий вред здоровью или смерть человека, для нарушителя предусмотрено уголовное наказание в соответствии со ст. 143 УК РФ (например, Кассационное постановление Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 29.11.2023 по делу N 77-4865/2023).

Таким образом, можно утверждать, что, с одной стороны, требования охраны труда при работе с животными являются достаточно объемными, но не всегда структурированными, с другой стороны, судебная практика с их участием

достаточно объемна, что говорит об их эффективности в обеспечении безопасности граждан.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В целом, несоблюдение правил охраны труда является нарушением и Трудового кодекса РФ, и конституционного права граждан на труд в условиях безопасности и гигиены (ч.3 ст. 37 Конституции РФ).

Соблюдение требований охраны труда напрямую влияет на степень развития отрасли, на возможность ее совершенствования. Организация, связанной с животными, также имеет влияние не только на здоровье непосредственных работников, но в целом на здоровье граждан, окружающей среды. Сельское хозяйство модернизируется, усложняются технологические процессы, работники должны быть подготовлены соответствующим образом для их применения, работодатель должен организовать соответствующий уровень безопасности труда. Зрелищные мероприятия же с участием животных, а также их экспонирование в классических и мини-зоопарках всегда привлекало публику, поэтому кроме требований по обеспечению безопасного ухода и взаимодействия с животными, руководители таких учреждений обязаны обеспечить и безопасность посетителей. При этом, например, сельское хозяйство является сильно закредитованной отраслью, сталкивается с быстрым износом основных фондов, поэтому целенаправленная работа по охране труда не всегда является приоритетом руководителя [1]. Это представляет высокую опасность, т.к. соблюдение существующих правил обеспечивает безопасность широкого круга лиц, на которых влияет организация работы с животными в соответствующих учреждениях – это и потребители продукции животноводства, и посетители досуговых мероприятий.

## **ЛИТЕРАТУРА**

1. Глеба О.В. Совершенствование механизмов государственного регулирования охраны труда в сельском хозяйстве // *Хозяйство и право*. 2022. №2. С. 31-40.
2. Охрана труда в цифрах [Электронный ресурс] // URL: [https://vk.com/doc745431621\\_667624564?hash=i1cV0iYD6z\\_7K0fN1ItmspwjvgwSa\\_H3dAyOgz2s5deH8](https://vk.com/doc745431621_667624564?hash=i1cV0iYD6z_7K0fN1ItmspwjvgwSa_H3dAyOgz2s5deH8) (дата обращения: 08.09.2024 г.)
3. Рабочая сила, занятость и безработица в России 2024 [Электронный ресурс] // URL: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Rab\\_sila\\_2024.pdf](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Rab_sila_2024.pdf) (дата обращения: 08.09.2024 г.)
4. Реестр лицензий Россельхознадзор. Перечень лицензий, выданных Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору [Электронный ресурс] // URL: <https://clck.ru/3D8Jsh> (дата обращения: 08.09.2024 г.)
5. Шухов Ф.Г., Орехов Д.А. Некоторые правовые аспекты охраны труда ветеринарных врачей // *Нормативно-правовое регулирование в ветеринарии*. 2023. №2. С.19-22.

## **SOME LEGAL ASPECTS OF LABOR PROTECTION WHEN WORKING WITH ANIMALS**

*Fedor G. Shukhov, PhD of Legal Sciences  
St. Petersburg State University of Veterinary Medicine, Russia*

According to government statistics, more than 6% of the total number of employees can be employed in the field of

animal care, and the work of this area affects the health and well-being of a wide range of people - consumers of livestock products, visitors to leisure facilities where animals are exhibited and performed. The legislator has developed the relevant rules on labor protection, which are the subject of this article. Judicial practice is also considered, examples of the occurrence of administrative, civil, disciplinary and criminal liability related to violations of labor protection requirements are given. The conclusion is made about the effectiveness of the existing norms.

**Key words:** labor protection, zoo, circus, animal husbandry, labor legislation.

#### REFERENCES

1. Gleba O.V. Improving the mechanisms of state regulation of labor protection in agriculture // *Economy and Law*. 2022. No. 2. P. 31-40.
2. Labor protection in figures [Electronic resource] // URL: [https://vk.com/doc745431621\\_667624564?hash=ilcV0iYD6z7K0fN1ItmspjwgvwSaH3dAyOgz2s5d eH8](https://vk.com/doc745431621_667624564?hash=ilcV0iYD6z7K0fN1ItmspjwgvwSaH3dAyOgz2s5d eH8) (date of access: 09/08/2024)
3. Labor force, employment and unemployment in Russia 2024 [Electronic resource] // URL: <https://rosstat.gov.ru/>

storage/mediabank/Rab\_sila\_2024.pdf (date of access: 09/08/2024)

4. Register of licenses of Rosselkhoz nadzor. List of licenses issued by the Federal Service for Veterinary and Phytosanitary Surveillance [Electronic resource] // URL: <https://clck.ru/3D8Jsh> (date accessed: 09/08/2024)
5. Shukhov F.G., Orekhov D.A. Some legal aspects of labor protection of veterinarians // *Normative and legal regulation in veterinary medicine*. 2023. No. 2. P. 19-22.

УДК 639.11/.16:340

DOI: 10.52419/issn2782-6252.2024.3.28

## ОХОТНИЧЬИ РЕСУРСЫ КАК ОБЪЕКТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

*Чеховских Ирина Александровна<sup>1</sup>, канд.экон.наук, доц.*

*Оль Екатерина Михайловна<sup>2</sup>, канд.юрид.наук, доц.*

<sup>1</sup>*Санкт-Петербургский государственный университет ветеринарной медицины, Россия*

<sup>2</sup>*Санкт-Петербургский государственный аграрный университет, Россия*

### РЕФЕРАТ

Охотничьи ресурсы выступают особым объектом правового регулирования, в отношении которых может устанавливаться специфический режим их охраны и использования. Действующее законодательство предусматривает дифференциацию требований в сфере использования охотничьих ресурсов, в отношении которых вводится режим запрета или дозволения.

В статье приводятся основные примеры установления соответствующих дозволений или запретов, связанных с добычей охотничьих ресурсов, которые соответственно формируют правовой режим использования и охраны животного мира.

**Ключевые слова:** охотничьи ресурсы, регулирование численности охотничьих ресурсов, расчетный коэффициент.

### ВВЕДЕНИЕ

Охотничьи ресурсы выступают важным объектом правового регулирования в соответствии с действующим законодательством, под которыми понимают «объекты животного мира, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) законами субъектов Российской Федерации используются или могут быть использованы в целях охоты» [1].

Охотничьи ресурсы являются частью животного мира и обладают следующими важными признаками:

- 1) естественное происхождение;
- 2) экологическая зависимость, т.е. наличие определённого места в цепи экосвязей (имеется неразрывная связь с природой);
- 3) выполняют ряд экологических функций (жизнеподдерживающие и жизнеобеспечивающие функции экосистем) – взаимодействие между живыми организмами, их популяциями, сообществами, а также физическими и химическими процессами в окружающей среде;
- 4) возможность их использования с учетом границ охотничьих угодий для целей охоты.

Обеспечение охраны и использования охотничьих ресурсов связано с установлением определённого правового режима соответствующих объектов, требований по их добыче, охране и защите.

### МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

В качестве материалов для исследования выступили акты федеральных и региональных органов государственной власти, в которых устанавливаются дозволения, запреты или ограничения в сфере использования охотничьих ресурсов и их охраны.

Основные методы исследования – формально-юридический, сравнительно-правовой, метод толкования права.

### РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

Охотничьи ресурсы выступают особым объектом правового регулирования, в отношении которых устанавливается специфический режим их охраны и использования. Действующее законодательство предусматривает дифференциацию требований в сфере использования охотничьих ресурсов, в отношении которых вводится режим запрета, дозволения или ограничений. В частности, в нормативных правовых актах определены запреты или временные ограничения по добыче некоторых видов охотничьих ресурсов, а также необходимый комплекс требований по проведению мероприятий, направленных на их охрану, использование и воспроизводство.

Следует отметить, что смена дозволений на запрет по добыче охотничьих ресурсов может быть установлен путем включения животного в