

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ, КАК ОДНА ИЗ ЗАДАЧ СЕВЕРО-ЗАПАДНОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ

Татьяна Владимировна Пояркова¹, Диана Витальевна Заходнова^{2✉}, Инна Ильинична Шершнева³

¹Северо-Западное межрегиональное управление Россельхознадзора

^{2,3} Санкт-Петербургский государственный университет ветеринарной медицины, Российская Федерация
¹канд. ветеринар. наук, начальник отдела внутреннего ветеринарного надзора Северо-Западного межрегионального управления Россельхознадзора

²канд. ветеринар. наук, доц., кафедра организации, экономики и управления ветеринарным делом, zahodnova@mail.ru, orcid.org/0000-0003-10228115X

³ст.преподаватель, кафедра организации, экономики и управления ветеринарным делом, orcid.org/0000-0001-8860-0235

РЕФЕРАТ

В статье проанализированы полномочия Северо-Западного межрегионального управления Россельхознадзора по осуществлению мероприятий по предотвращению поступления на потребительский рынок и оборота на нем некачественной и опасной пищевой продукции.

В ходе исследования нами изучены нормативные правовые документы, определяющие требования по качеству и безопасности пищевой продукции в Российской Федерации. Проведен анализ данных федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии о пищевой продукции. Рассмотрены результаты исследований пищевой продукции в испытательных центрах Россельхознадзора, проводимых в рамках федерального государственного ветеринарного надзора и надзора на границе при ввозе подконтрольной продукции их иностранных государств.

Проанализированы данные по количеству отобранных проб и результатам лабораторных исследований проб пищевых продуктов, кормов и кормовых добавок на безопасность в ветеринарном отношении за период 2023 – 2024 годы по субъектам Санкт-Петербургу и Ленинградской области в рамках мониторинга безопасности.

Рассмотрены сведения Россельхознадзора по реализации полномочий по устранению нарушений требований законодательства в области безопасности пищевой продукции.

Ключевые слова: безопасность пищевых продуктов, мониторинг, отбор проб, лабораторные исследования, обязательные требования, государственный ветеринарный контроль.

Для цитирования: Пояркова Т.В., Заходнова Д.В., Шершнева И.И. Обеспечение продовольственной безопасности, как одна из задач Северо-Западного межрегионального управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору // Нормативно-правовое регулирование в ветеринарии. 2025. №2. с 31-34. <https://doi.org/10.52419/issn2782-6252.2025.2.31>

ENSURING FOOD SECURITY AS ONE OF THE TASKS OF THE NORTH-WEST INTERREGIONAL ADMINISTRATION OF THE FEDERAL SERVICE FOR VETERINARY AND PHYTOSANITARY SURVEILLANCE

Tatyana V. Poyarkova¹, Diana V. Zakhodnova^{2✉}, Inna I. Shershneva³

¹North-West Interregional Administration of Rosselkhoznadzor

^{2,3}Saint Petersburg State University of Veterinary Medicine, Russia

¹ Cand. of Veterinary Sciences, Head of the Department of Internal Veterinary Supervision of the North-Western Interregional Directorate of Rosselkhoznadzor

² Cand. of Veterinary Sciences, Docent, zahodnova@mail.ru, orcid.org/0000-0003-10228115X

³ Senior lecturer, orcid.org/0000-0001-8860-0235

ABSTRACT

The article analyzes the powers of the North-West Interregional Administration of Rosselkhoznadzor to implement measures to prevent the entry into the consumer market and circulation of low-quality and dangerous food products.

During the research, we studied the regulatory legal documents that define the requirements for the quality and safety of food products in the Russian Federation. An analysis of data from the federal state information system in the field of veterinary medicine on food products was conducted. The article examines the results of food product research conducted in the testing centers of Rosselkhoznadzor within the framework of federal state veterinary supervision and border supervision when importing controlled products from foreign countries.

The data on the number of samples taken and the results of laboratory tests of samples of food products, feed and feed additives for veterinary safety for the period 2023-2024 for the subjects of St. Petersburg and the Leningrad Region were analyzed as part of safety monitoring.

The information of Rosselkhoznadzor on the implementation of powers to eliminate violations of legislative requirements in the field of food safety is considered.

Key words: food safety, monitoring, sample selection, laboratory research, mandatory requirements, state veterinary control.

For citation: Poyarkova T.V., Zakhodnova D.V., Shershneva I.I. Ensuring food security as one of the tasks of the North-West Interregional Administration of the Federal Service for Veterinary and Phytosanitary Surveillance. Legal regulation in veterinary medicine. 2025; 2: 31-34. (In Russ) <https://doi.org/10.52419/issn2782-6252.2025.2.31>

ВВЕДЕНИЕ

Обеспечение продовольственной безопасности является приоритетной задачей государства, влияющей в том числе на его национальную безопасность [3].

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее - Россельхознадзор) в лице территориальных управлений, в рамках осуществления мероприятий по ветеринарному контролю импортных поставок животноводческой продукции, а также федерального государственного ветеринарного надзора в отношении производителей отечественной продукции животного происхождения, является одним из гарантов обеспечения продовольственной безопасности населения страны [1, 4]. Северо-Западное межрегиональное управление Россельхознадзора (далее - Управление) осуществляет деятельность на территории 5 субъектов Российской Федерации. Общая площадь подконтрольной территории – 34,22 млн.га, протяженность подконтрольных границ с Финляндией – 137 км, Эстонией – 338 км, Латвией – 214 км, Беларусью – 305 км. Ветеринарный контроль осуществляется в 27 пунктах пропуска на государственной границе. Управление уделяет большое внимание обеспечению безопасности пищевой продукции на всех этапах ее производства и обращения.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

В качестве материалов были использованы федеральные законы, нормативные правовые акты правительства РФ, как теоретическая основа исследования. Они были исследованы с точки зрения содержания и новизны по изучаемой теме. Для исследования практики их применения при осуществлении функции надзора и контроля использовали информацию и статистические данные межрегионального управления Россельхознадзора. Применяли, структурный, сравнительный и аналитический методы исследования.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

В 2024 году сотрудниками Управления проконтролирован ввоз 734 тыс. тонн продукции животного происхождения (в порядке убывания - рыба и рыбная продукция, корма, мясо и мясная продукция, молоко и молочная продукция) из 61 страны, основными из которых являются Республика Аргентина, Фарерские острова, Бразилия и Гренландия. За период 2024 года импорт уменьшился на 4 % по сравнению с аналогичным периодом 2023 года. В отношении продукции животного происхождения из 29 стран выявлено 337 нарушений ветеринарно-санитарных требований ЕАЭС и Российской Федерации, задержано и приостановлено 257 партий импортных грузов общим весом 4 471 тонна, возвращено 78 партий (1 365,9 тонн). Таким образом, предотвращен ввоз более 1 тысячи тонн некачественной про-

дукции животного происхождения.

В зоне ответственности Управления осуществляют деятельность, подконтрольную федеральному государственному ветеринарному надзору, более 67000 хозяйствующих субъектов различных форм собственности. На территории 5 субъектов по данным Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (далее - ФГИС "ВетИС") производится порядка 1 800 тыс. тонн мяса, 1 700 тыс. тонн молочной продукции (без учета сырого молока), порядка 3 млрд. яйца пищевого.

Ежедневно на подконтрольной территории оформляется более 1 млн. ветеринарных сопроводительных документов. Управлением в постоянном режиме проводится мониторинг подсистем ФГИС "ВетИС".

По факту выявления нарушений Управлением направлено нарушителям посредством подсистемы Меркурий 636 предупреждений, заблокировано 18, аннулировано 30 учетных записей пользователей, допускающих нарушения ветеринарного законодательства при оформлении электронных ветеринарных сопроводительных документов. Управлением выявлено и аннулировано 20 фантомных площадок, по факту не осуществляющих деятельность по указанным в документах адресам, производящих продукцию с нарушениями действующего законодательства

Кроме того, в рамках совместных мероприятий с силовыми структурами изъято из оборота 89,641 тонн некачественной и опасной продукции животного происхождения, органами Министерства внутренних дел России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области возбуждено 21 уголовное дело.

В 2024 году при осуществлении выборочного мониторинга отобрано в хозяйствующих субъектах подконтрольных регионов 1364 пробы (в 2023 году - 1700 проб) подконтрольной продукции, получены следующие результаты (таблица 1).

Несмотря на то, что количество отбираемых проб в 2024 году по сравнению с 2023 годом уменьшилось на 20%, количество проб, в которых выявлено несоответствие продукции требованиям действующих нормативных документов, остается почти на одном уровне - 6% в 2024 году, против 7% в 2023 году.

Необходимо отметить, что неизменным остается процент положительных проб молока и молочной продукции, мёда, при этом основные выявляемые показатели - фальсификация, по яйцу и продуктам переработки чаще всего при лабораторных исследованиях выявляются остаточные количества кокцидиостатиков и антибактериальных препаратов [2, 5].

С целью предотвращения оборота некачественной и опасной продукции производителями, осуществляющими деятельность на террито-

Таблица 1. Информация по количеству отобранных проб и выявлению в них положительных результатов исследований.

Table 1. Information on the number of samples taken and the detection of positive test results in them.

Наименование продукции	2023 год			2024 год		
	Количество проб, всего	Количество положительных проб	% выявляемости	Количество проб, всего	Количество положительных проб	% выявляемости
Мясо и мясная продукция	546	32	5,9%	386	10	2,6%
Молоко и молочная продукция	526	44	8,4%	463	39	8,4%
Рыба и рыбная продукция	345	16	4,6%	224	6	2,7%
Корма и кормовые добавки	156	11	7%	193	11	5,7%
Яйцо и продукты переработки	110	14	12,7%	70	8	11,4%
Мёд	17	3	17,6%	28	7	25%
ИТОГО	1700	120	7%	1364	81	6%

рии Санкт-Петербурга, Вологодской, Ленинградской, Новгородской и Псковской областей, Управление принимает меры реагирования в соответствии с полномочиями по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора, в виде объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, отзыва деклараций соответствия на продукцию, инициирования внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий по согласованию с органами прокуратуры, с последующим привлечением нарушителей к административной ответственности и выдачей предписаний об устранении выявленных нарушений [2, 5].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Управление активно взаимодействует с другими контрольно-надзорными органами и организациями в сфере обеспечения продовольственной безопасности. Проводятся совместные проверки, обмен информацией и опытом, что позволяет более эффективно выявлять и пресекать нарушения. Особое внимание уделяется профилактике нарушений, проводятся разъяснительные работы

с производителями и поставщиками продукции, направленные на повышение их ответственности и соблюдение требований законодательства.

Одним из приоритетных направлений деятельности Управления является борьба с фальсификацией продукции. Проводятся контрольные (надзорные) мероприятия в отношении предприятий, осуществляющих переработку сырья и производство готовой продукции, с целью выявления фактов подмены сырья, использования неразрешенных ингредиентов и других нарушений. В случае выявления фальсификата принимаются меры по изъятию продукции из оборота и привлечению виновных лиц к ответственности.

Таким образом, Северо-Западное межрегиональное управление Россельхознадзора вносит существенный вклад в обеспечение продовольственной безопасности населения Северо-Западного федерального округа, путем осуществления комплекса мероприятий по контролю и надзору за производством и оборотом продукции животного происхождения.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Васильев М.Н. Организация работы госветинспекторов территориального управления Россельхознадзора / М.Н. Васильев // Ученые записки Казанской государственной академии ветеринарной медицины им. Н.Э. Баумана. 2009. Т. 198. С. 58-61.
2. Заходнова Д.В. Государственный ветеринарный контроль (надзор) за безопасностью пищевой продукции / Д.В. Заходнова, И.И. Шершнева // Научные исследования в современном мире. Теория и практика: сборник статей XLIII международной научной конференции (Санкт-Петербург, Декабрь 2024). – СПб.: ГНИИ "Нацразвитие". 2024. С.9-11.
3. Идиатулин, Р.И. Совершенствование мер обеспечения безопасности продовольствия / Р. И. Идиатулин, Н. М. Калишин, Д. А. Орехов // Вопросы нормативно-правового регулирования в ветеринарии. 2012. № 3. С. 7-15.
4. Орехов Д. А. Основные направления работы Россельхознадзора. Обзор / Д. А. Орехов // Вопросы нормативно-правового регулирования в ветеринарии. 2021. № 4. С. 45-51. DOI 10.52419/issn2072-6023.2021.4.45
5. Пояркова Т.В. Мониторинг безопасности пищевой продукции при осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора) /Т.В. Пояркова, Д.В. Заходнова, И.И. Шершнева //Нормативно-правовое регулирование в ветеринарии. 2022. № 4. С. 27-31.

REFERENCES

1. Vasilyev M.N. Organization of the work of state veterinary inspectors of the territorial department of the Federal Service for Veterinary and Phytosanitary Surveillance. Scientific notes of the Kazan State Academy of Veterinary Medicine named after N. E. Bauman. 2009;198: 58-61. (In Russ)
2. Zakhodnova D.V., Shershneva I.I. State veterinary control (supervision) over food safety. Scientific research in the modern world. Theory and practice: collection of articles of the XLIII international scientific conference (St. Petersburg, December 2024). SPb.: GNII "Natravzvitie". 2024: 9-11. (In Russ)
3. Idiatulin R.I., Kalishin N.M., Orekhov D.A. Improvement of Food Security Measures. Issues of Regulatory and Legal Regulation in Veterinary Medicine. 2012;3: 7-15. (In Russ)
4. Orekhov D.A. Main activities of the federal service for veterinary and phytosanitary surveillance (rosselkhozadzor). Overview. Issues of Regulatory and Legal Regulation in Veterinary Medicine. 2021; 4: 45-51. (In Russ) DOI 10.52419/issn2072-6023.2021.4.45
5. Poyarkova T.V., Zakhodnova D.V., Shershneva I.I. Monitoring food safety in the implementation of state veterinary control (supervision). Normative and legal regulation in veterinary medicine. 2022;4: 27-31. (In Russ)

Поступила в редакцию / Received: 17.06.2025

Поступила после рецензирования / Revised: 20.06.2025

Принята к публикации / Accepted: 26.06.2025

По заявкам ветспециалистов, граждан, юридических лиц проводим консультации, семинары по организационно-правовым вопросам, касающихся содержательного и текстуального анализа нормативных правовых актов по ветеринарии, практики их использования в отношении планирования, организации, проведения, ветеринарных мероприятий при заразных и незаразных болезнях животных и птиц. Консультации и семинары могут быть проведены на базе Санкт-Петербургского университета ветеринарной медицины или с выездом специалистов в любой субъект России.

**Тел/факс (812) 365-69-35, Моб. тел.: 8(911) 913-85-49,
e-mail: 3656935@gmail.com**