

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОВЕДЕНИЯ СУДЕБНОЙ ВЕТЕРИНАРНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Елена Николаевна Любченко¹, Светлана Георгиевна Дресвянникова^{2✉},
Георгий Анастасович Джаилиди³

¹Приморский государственный аграрно-технологический университет, Российская Федерация

²Донской государственный технический университет ЮФО, Российская Федерация

³Агентство независимых экспертиз «ОцЭкс» (ООО «АНЭ «ОцЭкс»), Российская Федерация

¹канд. ветеринар. наук, доц., институт животноводства и ветеринарной медицины,
orcid.org/0000-0002-9441-8250

²канд. ветеринар. наук, доц., кафедра Биологии и общей патологии, e-mail: dominika74@mail.ru,
orcid.org/0009-0004-5847-1320

³канд. биол. наук, эксперт, orcid.org/0000-0002-0318-3354

РЕФЕРАТ

В информационно-правовых базах российского законодательства насчитывается большое количество нормативных актов различного уровня, регламентирующих экспертную деятельность. Задачей судебно-экспертной деятельности является оказание помощи судебным органам и органам дознания при решении задач, требующих специальных познаний. Судебная ветеринарная экспертиза – вид врачебной экспертизы для разрешения специальных вопросов ветеринарной медицины, возникающих в следственной, арбитражной и страховой практике, хозяйственных спорах. Особая потребность в судебно-ветеринарных экспертизах в настоящее время возникла в связи с необходимостью достоверной фиксации событий правонарушения в области ветеринарии, рассмотрении в судах имущественных споров по вопросам компенсации ущерба при изъятии животных и продуктов животноводства при ликвидации особо опасных болезней животных, судебных дел между хозяйствующими субъектами при выявлении болезней при купле-продаже животных, по вопросам страховых выплат, оспаривании владельцами животных действий ветеринарных врачей при лечении мелких домашних животных и др. Качественно проведенная в правовом отношении судебно-ветеринарная экспертиза позволяет судам выносить обоснованные решения. Целью написания статьи являлись анализ законодательства в области судебной ветеринарной медицины и применение нормативно-правовых знаний при работе экспертов.

Ключевые слова: судебно-ветеринарная экспертиза, эксперт, нормативно-правовые документы, особо опасные болезни животных, ветеринарное законодательство, судебные органы, арбитражная практика.

Для цитирования: Любченко Е.Н., Дресвянникова С.Г., Джаилиди Г.А. Правовые основы проведения судебной ветеринарной экспертизы. Нормативно-правовое регулирование в ветеринарии. 2025;3:23-27. <https://doi.org/10.52419/issn2782-6252.2025.3.23>

LEGAL BASIS FOR CONDUCTING FORENSIC VETERINARY EXAMINATION

Elena N. Lyubchenko¹, Svetlana G. Dresvyannikova^{2✉}, Georgy An. Dzhaillidi³

¹Primorsky State Agrarian and Technological University, Russian Federation

²Don State Technical University of the Southern Federal District, Russian Federation

³Agency for Independent Expertise "OtSEKs" (OOO "ANE "OtSEKs"), Russian Federation

¹Candidate of Veterinary Sciences, Assoc. Prof., Institute of Animal Husbandry and Veterinary Medicine, orcid.org/0000-0002-9441-8250

²Candidate of Veterinary Sciences, Assoc. Prof., Department of Biology and General Pathology, e-mail: dominika74@mail.ru, orcid.org/0009-0004-5847-1320

³Candidate of Biological Sciences, Expert, orcid.org/0000-0002-0318-3354

ABSTRACT

The information and legal bases of Russian legislation contain a large number of regulations at various levels regulating expert activities. The task of forensic expert activity is to assist judicial authorities and investigative bodies in solving problems that require special knowledge. Forensic veterinary examination is a type of medical examination for resolving special issues of veterinary medicine that arise in investigative, arbitration and insurance practice. A special need for forensic veterinary examinations has now arisen in connection with the need to reliably record the events of an offense in the field of veterinary medicine. A high-quality legal forensic veterinary examination allows one to assign an adequate punishment for an offense, as well as reduce the number of offenses. The purpose of writing the article was to apply regulatory knowledge in resolving issues that arise when organizing and conducting a forensic veterinary examination.

Key words: forensic veterinary examination, expert, regulatory documents, particularly dangerous animal diseases, veterinary legislation, judicial bodies, arbitration practice.

For citation: Lyubchenko E.N., Dresvyannikova S.G., Dzhaillidi G.A. Legal basis for conducting forensic veterinary examination. Legal regulation in veterinary medicine. 2025;3: 23-27. (in Russ) <https://doi.org/10.52419/issn2782-6252.2025.3.23>

ВВЕДЕНИЕ

Федеральным законом Российской Федерации «О ветеринарии» на ветеринарные службы возложены задачи по защите населения от болезней, общих для человека и животных, а также обеспечению полноценности и безопасности продуктов животноводства. Во всех случаях невыполнения или нарушений основополагающих законов, а также других нормативных актов юридические и физические лица, наносящие ущерб государству, здоровью граждан или их имуществу, обязаны по закону привлекаться к судебной или гражданской ответственности [1].

Судебная ветеринарная (биологическая) экспертиза - это совокупность ветеринарных знаний и специальных методов исследований, применяемых для разрешения вопросов ветеринарно-санитарного и биологического характера при проведении расследования по делам об административных и гражданских правонарушениях. Осуществляющий судебную экспертизу специалист называется экспертом [2].

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

В ходе работы были применены следующие методы исследования: - метод правового анализа для изучения действующих правовых норм и выявления пробелов в законодательстве; - метод системного анализа для изучения взаимосвязи между разными элементами и оценки их влияния на систему государственного регулирования данной сферы.

В качестве материалов были использованы федеральные законы, нормативные правовые акты правительства РФ, научно-методические материалы как теоретическая основа исследования. Для исследования практики их применения применяли, структурный, сравнительный и аналитический методы исследования.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

Правовой основой государственной судебно-экспертной деятельности в нашей стране являются Конституция Российской Федерации, федеральный закон от 31 мая 2001 г. N 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» (далее – ФЗ №73), Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (далее - ГПК РФ), Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (далее-АПК РФ), Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее - УПК РФ), Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК РФ), Кодекс об административных правонарушениях (далее-КоАП), другие федеральные законы, а также нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, регулирующие организацию и производство судебной экспертизы [3].

Судебная ветеринарная экспертиза проводится с целью всемерного содействия правоохранительным органам, судам, страховой службе, юридическим и физическим лицам, занимающимся содержанием и разведением животных, их куплей-продажей, использованием сырья и продуктов животного происхождения в объективном рассмотрении и решении возникающим вопросам

судебной практики [1].

Судебную экспертизу могут проводить государственные судебно-экспертные учреждения (специализированные учреждения уполномоченных федеральных государственных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, созданные для организации и производства судебной экспертизы) и негосударственные судебно-экспертные учреждения (некоммерческие организации, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, к основным видам деятельности которых относится судебно-экспертная деятельность, осуществляемая в соответствии с установленными требованиями к производству судебной экспертизы) [3].

Статьей 13 ФЗ №73 устанавливаются профессиональные и квалификационные требования, предъявляемые к эксперту государственных судебно-экспертных учреждений.

Должность эксперта в государственных судебно-экспертных учреждениях может занимать гражданин Российской Федерации, имеющий высшее образование и получивший дополнительное профессиональное образование по конкретной экспертной специальности в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующего уполномоченного федерального государственного органа. Должность эксперта в экспертных подразделениях федерального органа исполнительной власти в области внутренних дел может также занимать гражданин Российской Федерации, имеющий среднее профессиональное образование в области судебной экспертизы.

Определение уровня квалификации экспертов и аттестация их на право самостоятельного производства судебной экспертизы осуществляются экспертно-квалификационными комиссиями в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующего уполномоченного федерального государственного органа. Уровень квалификации экспертов подлежит пересмотру указанными комиссиями каждые пять лет.

Однако до момента написания данной статьи Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, которое является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области ветеринарии, указанные нормативно-правовые акты не изданы.

Согласно статье 41, положения ФЗ №73 распространяются на судебно-экспертную деятельность лиц, не являющихся государственными судебными экспертами

В соответствии с нормами процессуального законодательства Российской Федерации судебная экспертиза может производиться вне государственных судебно-экспертных учреждений лицами, обладающими специальными знаниями в области науки, техники, искусства или ремесла, но не являющимися государственными судебными экспертами. При этом в ФЗ №73 отсутствуют требования к определению уровня квалификации экспертов и их аттестации на право самостоятельного производства судебной экспертизы в негосу-

дарственных судебно-экспертных учреждениях.

Распоряжением Правительства РФ от 16 ноября 2021 г. № 3214-р утверждён перечень видов судебных экспертиз, проводимых исключительно государственными судебно-экспертными организациями. В этом перечне отсутствует ветеринарная судебная экспертиза.

В обоих перечнях, утвержденных приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 20 апреля 2023 года N 72 «Об утверждении Перечня родов (видов) судебных экспертиз, выполняемых в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России, и Перечня экспертных специальностей, по которым предоставляется право самостоятельного производства судебных экспертиз в федеральных бюджетных судебно-экспертных учреждениях Минюста России», также отсутствуют роды и виды судебных экспертиз в области судебной ветеринарной экспертизы.

Поэтому в настоящее время все ветеринарные судебные эксперты осуществляют свою деятельность в негосударственных судебно-экспертных организациях или являются независимыми судебными ветеринарными экспертами.

В соответствии со статьей 57 Уголовно-процессуального кодекса, эксперт - лицо, обладающее специальными знаниями и назначенное в порядке, установленном УПК РФ, для производства судебной экспертизы и дачи заключения. Статьей 55 АПК РФ определено, что экспертом в арбитражном суде является лицо, обладающее специальными знаниями по кающемуся рассматриваемому делу вопросам и назначенное судом для дачи заключения в случаях и в порядке, которые предусмотрены АПК РФ. Согласно статьям 58 УПК РФ, 188 ГПК РФ, 87.1 АПК РФ, в процессуальных действиях возможно привлечение специалиста для дачи консультаций, пояснений, оказания технической помощи [4]. Именно на эти положения федеральных законов опираются судьи при выборе кандидатуры эксперта или специалиста для проведения судебной ветеринарной экспертизы.

В Советском Союзе и в Российской Федерации было издано большое количество учебников и учебно-методических изданий по судебной ветеринарной экспертизе. Ниже перечислены некоторые из них.

- Черняк В.З., Добин М.А., Кокуричев П.И. Основы судебно-ветеринарной экспертизы [6];

- Жаров, А. В. Судебная ветеринарная медицина: учебники и учебные пособия для студентов высших учебных заведений [1];

- Камлия И.Л. Момот Н.В. Теребова С.В. Судебная ветеринарно-санитарная экспертиза [7];

- А. С. Баркова. Судебная ветеринарная экспертиза [8];

- Л.И. Дроздова, В.Е. Шакиров и др. Судебная ветеринарно-санитарная экспертиза [9].

При неоспоримой ценности указанных учебников и учебно-методических изданий, они в основном рассматривают судебную ветеринарную экспертизу в части патологической анатомии и вскрытия, отбора материала для исследо-

ваний. Однако в них практически нигде нет подробного рассмотрения действий ветеринарного судебного эксперта по вопросам массовых инфекционных и паразитарных болезней животных, в том числе особо опасных, при которых производится изъятие животных и продуктов животноводства с последующей компенсацией из бюджетов субъектов Российской Федерации, рассмотрения судебных дел по вопросам страхования животных и др.

Многими федеральными органами исполнительной власти или их подведомственными организациями изданы или одобрены методические рекомендации для судебных экспертов по своему профилю деятельности, которые широко используются при проведении судебной экспертизы. Например, согласно письму Министерства здравоохранения Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. N 30-7/И/2-26067 рекомендуются для использования в работе опубликованные на официальном сайте (<https://www.rc-sme.ru/Expertise/metod.php>) федерального государственного бюджетного учреждения "Российский центр судебно-медицинской экспертизы" Минздрава России (далее - ФГБУ "РЦСМЭ" Минздрава России) методические рекомендации: "Методика проведения судебно-медицинской экспертизы трупов", "Методика проведения судебно-гистологической экспертизы (организация работы отделения судебно-гистологической экспертизы, методология производства экспертиз)", "Методика проведения судебно-биологической и судебно-цитологической экспертизы", "Методика проведения генетической экспертизы", "Методика проведения медико-криминалистической экспертизы", "Методика проведения спектрографической экспертизы", "Методика проведения судебно-химической и химико-токсикологической экспертизы (организация работы отделения судебно-химической и химико-токсикологической экспертизы, методология проведения экспертиз)", "Методика проведения биохимической экспертизы", "Методика проведения судебно-медицинской экспертизы живых лиц", "Методика проведения судебно-медицинской экспертизы по материалам дела", "Методика участия судебно-медицинского эксперта в осмотре трупа на месте происшествия", рассмотренные и согласованные профессиональными ассоциациями судебно-медицинских экспертов России, принятые Ученым советом ФГБУ "РЦСМЭ" Минздрава России, утвержденные директором ФГБУ "РЦСМЭ" Минздрава России, главным внештатным специалистом по судебно-медицинской экспертизе Министерства здравоохранения Российской Федерации, доктором медицинских наук, профессором И.Ю. Макаровым в 2024 году.

Исследовательским центром экспертизы пожаров ФГБУ ВНИИПО МЧС России (И.Д. Четко, А.О. Антонов, С.А. Кондратьев) и Департаментом надзорной деятельности МЧС России (С.П. Воронов, А.В. Попов) подготовлено издание «Методология судебной пожарно-технической экспертизы, основные принципы», которое было огласовано ФГКУ ЭКЦ МВД России 14 декабря 2012 г. и Департаментом надзорной деятельности

МЧС России 24 декабря 2012 г. и утверждено главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору Г.Н. Кирилловым 11 января 2013 г. [10].

Аналогичные документы, изданные или рассмотренные Минсельхозом России или его подведомственными учреждениями, в нормативно-правовых базах отсутствуют.

Поэтому судебные ветеринарные эксперты в настоящее время при проведении судебных ветеринарных экспертиз опираются на общие требования к проведению экспертиз – УПК РФ, АПК

РФ, ГПК РФ, ФЗ №73 и т.д., а также на нормативно-правовые акты в области ветеринарии.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Качественно проведенные в правовом и профессиональном отношении судебные ветеринарные (биологические) экспертизы позволяют вынести справедливое решение судебным органам. В рамках существующего правового вакуума в области ветеринарной судебной экспертизы судебным ветеринарным экспертам необходимо основываться на законодательство о судебных экспертизах в целом.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Жаров А.В. Судебная ветеринарная медицина: учебник. 3-е изд., испр. и доп. Санкт-Петербург: Лань; 2014: 464 с. ISBN 978-5-8114-1581-6.
2. Майорова Е.И. Концептуальные основы судебно-биологической экспертизы : Автореф. дис. на соиск. учен. степ. д.ю.н. : Спец. 12.00.09. Юрид. ин-т МВД России. М.:1996: 37 с.
3. Латыпов Д.Г., Муллакаев О.Т., Залялов И.Н. Судебная ветеринарно-санитарная экспертиза: учебное пособие. Санкт-Петербург: Лань; 2017: 456 с. ISBN 978-5-8114-2584-6.
4. Любченко Е.Н., Короткова И.П., Коротков Е.А. Правовые основы проведения судебно-биологической экспертизы объектов дикой. Право, его применение и реализация в эпоху глобальных вызовов и меняющейся реальности: материалы Тихоокеанского юридического форума, Владивосток, 08 октября 2021 г. ДВФУ; сост. В.В. Гаврилов. Владивосток; 2021. ISBN 978-5-7444-5165-3. С. 314 - 317.
5. Чудакова К.И., Короткова И.П., Любченко Е.Н., Кожушко А.А. Значение судебно-биологических экспертиз при рассмотрении административных и уголовных дел по незаконной охоте. Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы теории и практики в зоотехнии и ветеринарной медицине», посвященной празднованию 65-летнего юбилея образования зоотехнического факультета в Приморской ГСХА. ФГБОУ ВО Приморская ГСХА; отв. ред. В.В. Подвалова. Уссурийск; 2022: С.227-230.
6. Черняк В.З., Добин М.А., Кокурничев П.И. Основы судебно-ветеринарной экспертизы. 2-е издание исправленное и дополненное. Москва: Сельхозгиз. 1954: 276 с.
7. Камлия И.Л. Момот Н.В. Теребова С.В. Судебная ветеринарно-санитарная экспертиза. Учебное пособие по судебной ветеринарно-санитарной экспертизе для обучающихся направления 36.04.01 Ветеринарно-санитарная экспертиза. ФГБОУ ВО Приморская ГСХА. 2020: 107 с.
8. Баркова А.С. Судебная ветеринарная экспертиза: учеб.-методич. пособие по изучению дисциплины для студентов по специальности 36.05.01 Ветеринария. Калининград: Изд-во ФГБОУ ВО «КГТУ»; 2022: 44 с.
9. Дроздова Л.И., Шакиров В.Е. и др. Судебная ветеринарно-санитарная экспертиза. Екатеринбург: Уральский ГАУ; 2023: 302 с.
10. Методология судебной пожарно-технической экспертизы: основные принципы. М.: ФГБУ ВНИИ-ПО; 2013: 23 с.

REFERENCES

1. Zharov A.V. Forensic Veterinary Medicine: Textbook. 3rd ed., corrected and expanded. St. Petersburg: Lan; 2014. 464 p. (in Russ) ISBN 978-5-8114-1581-6.
2. Mayorova E.I. Conceptual Foundations of Forensic Biological Examination: Abstract of a Doctor of Law Dissertation: Specialist 12.00.09. Legal Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. Moscow: 1996. 37 p. (in Russ)
3. Latypov D.G., Mullakaev O.T., Zalyalov I.N. Forensic Veterinary and Sanitary Examination: Textbook. St. Petersburg: Lan; 2017. 456 p. (in Russ) ISBN 978-5-8114-2584-6.
4. Lyubchenko E.N., Korotkova I.P., Korotkov E.A. Legal Framework for Conducting Forensic Biological Examination of Wildlife. Law, Its Application, and Implementation in the Era of Global Challenges and Changing Reality: Proceedings of the Pacific Legal Forum, Vladivostok, October 8, 2021. FEPU; compiled by V.V. Gavrilov. Vladivostok; 2021. ISBN 978-5-7444-5165-3. Pp. 314–317. (in Russ)
5. Chudakova K.I., Korotkova I.P., Lyubchenko E.N., Kozhushko A.A. The Importance of Forensic Biological Examinations in Administrative and Criminal Cases of Illegal Hunting. A collection of articles based on the materials of the international scientific and practical conference "Current Issues of Theory and Practice in Animal Science and Veterinary Medicine," dedicated to the celebration of the 65th anniversary of the founding of the Zootechnical Faculty at the Primorskaya State Agricultural Academy. Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education Primorskaya State Agricultural Academy; ed. V.V. Podvalova. Ussuriysk; 2022. pp. 227-230. (in Russ)
6. Chernyak V.Z., Dobin M.A., Kokurichev P.I. Fundamentals of Forensic Veterinary Expertise. 2nd edition, corrected and supplemented. Moscow: Selkhozgiz. 1954. 276 p. (in Russ)
7. Kamliya I.L., Momot N.V., Terebova S.V. Forensic Veterinary and Sanitary Expertise. A Textbook on Fo-

rensic Veterinary-Sanitary Expertise for Students Majoring in 36.04.01 Veterinary-Sanitary Expertise. Primorskaya State Agricultural Academy. 2020. 107 p. (in Russ)

8. Barkova, A.S. Forensic Veterinary Expertise: A Textbook-Methodological Handbook for Students Majoring in 36.05.01 Veterinary Science. Kaliningrad: Publishing House of KSTU; 2022. 44 p. (in Russ)

9. Drozdova, L.I., Shakirov, V.E., et al. Forensic Veterinary-Sanitary Expertise. Yekaterinburg: Ural State Agrarian University; 2023. 302 p. (in Russ)

10. Methodology of Forensic Fire-Technical Expertise: Basic Principles. Moscow: VNIPO; 2013. 23 p. (in Russ)

Поступила в редакцию / Received: 07.08.2025

Поступила после рецензирования / Revised: 04.09.2025

Принята к публикации / Accepted: 30.09.2025

По заявкам ветспециалистов, граждан, юридических лиц проводим консультации, семинары по организационно-правовым вопросам, касающихся содержательного и текстуального анализа нормативных правовых актов по ветеринарии, практики их использования в отношении планирования, организации, проведения, ветеринарных мероприятий при заразных и незаразных болезнях животных и птиц.

Консультации и семинары могут быть проведены на базе Санкт-Петербургского университета ветеринарной медицины или с выездом специалистов в любой субъект России.

**Тел/факс (812) 365-69-35, Моб. тел.: 8(911) 913-85-49,
e-mail: 3656935@gmail.com**