

НОРМАТИВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ» И СПЕЦИФИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОСТУПА К НЕЙ

Надежда Анатольевна Сладкова^{1✉}, Полина Александровна Полистовская², Тамара Васильевна Калюжная³

^{1,2,3}Санкт-Петербургская государственная ветеринарная академия, Российская Федерация

¹канд. биол. наук, email: 79052078620@yandex.ru, orcid.org/0000-0002-2070-6698

²канд. ветеринар. наук, доц., orcid.org/0000-0003-1977-0913

³канд. ветеринар. наук, доц., orcid.org/0000-0002-8682-1840

РЕФЕРАТ

В статье рассмотрены сложности, связанные с осуществлением права граждан на доступ к достоверным данным о состоянии окружающей среды, составляющим понятие экологической информации. Анализ нормативной базы показывает, что, несмотря на активное развитие подзаконных актов, детализирующих порядок и содержание предоставляемой информации, в этой сфере сохраняется ряд пробелов. В настоящее время реализован доступ граждан лишь к ограниченному объёму экологической информации. Ключевой проблемой, на наш взгляд, остается отсутствие четкого разграничения объёма термина «экологическая информация». Данное понятие относится как к информации, размещаемой государственными органами исполнительной власти на официальных источниках, так и к информации о деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих негативное воздействие. Это нивелирует конституционную норму о всеобщей доступности к достоверной информации о состоянии окружающей среды. Кроме того, на практике не в полной мере обеспечен доступ к важным данным, таким как прогнозы состояния окружающей среды, сведения о текущем и планируемом воздействии хозяйственной деятельности, а также о природоохранных мероприятиях. Все эти виды информации, согласно федерального закона №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», требуют специальных нормативных механизмов, регулирующих их сбор, обработку и размещение в открытом доступе.

Ключевые слова: окружающая среда, экологическая информация, право на информацию, доступ к экологической информации.

Для цитирования: Сладкова Н.А., Полистовская П.А., Калюжная Т.В. Нормативное содержание понятия «экологическая информация» и специфика правового регулирования доступа к ней. Нормативно-правовое регулирование в ветеринарии. 2025;4:36-39. <https://doi.org/10.52419/issn2782-6252.2025.4.36>

THE NORMATIVE CONTENT OF THE CONCEPT OF "ENVIRONMENTAL INFORMATION" AND THE SPECIFICS OF LEGAL REGULATION OF ACCESS TO IT

Nadezhda An. Sladkova^{1✉}, Polina Al. Polistovskaya², Tamara V. Kalyuzhnaya³

^{1,2,3}Saint Petersburg State University of Veterinary Medicine, Russian Federation

¹Candidate of Biological Sciences, email: 79052078620@yandex.ru

²Candidate of Veterinary Sciences, Assoc. Professor

³Candidate of Veterinary Sciences, Assoc. Professor

ABSTRACT

The article examines the complexities associated with the exercise of citizens right to access reliable data on the state of the environment, which constitutes the concept of environmental information. An analysis of the regulatory framework shows that, despite the active development of by-laws detailing the procedure and content of the information provided, a number of gaps remain in this area. Currently, citizens only have access to a limited amount of environmental information. In our view, the key problem remains the lack of a clear definition of the scope of the term "environmental information." This concept applies both to information published by state executive bodies on official sources and to information about the activities of legal entities and individual entrepreneurs that have a negative environmental impact. This undermines the constitutional norm on the universal availability of reliable information about the state of the environment. Furthermore, in practice, access to important data, such as environmental forecasts, information on current and planned impacts of economic activities, as well as on environmental protection measures, is not fully ensured. All these types of information, according to Federal Law № 7-FZ "On Environmental Protection," require specific regulatory mechanisms governing their collection, processing, and public disclosure.

Key words: environment, environmental information, right to information, access of environmental information.

For citation: Sladkova N.A., Polistovskaya P.A., Kalyuzhnaya T.V. Normative content of the concept of "environmental information" and the specifics of legal regulation of access to it. Legal regulation in veterinary medicine. 2025; 4:36-39. <https://doi.org/10.52419/issn2782-6252.2025.4.36>

ВВЕДЕНИЕ

Ухудшение экологической обстановки является текущей тенденцией для многих регионов и вызывает большую заинтересованность и обеспокоенность общественности. В этой связи возрастает потребность в получении заинтересованными лицами полной и объективной информации о качестве и благополучии среды. Доступность, полнота и достоверность таких данных формируют основу для принятия обоснованных управленческих решений в сфере природопользования, способствующих сохранению природных и природно-антропогенных объектов.

Неотъемлемой составляющей права на благоприятную окружающую среду выступают процедуры оценки ее качества, нормирования вредного воздействия и прогнозирования возможных негативных последствий от различных видов деятельности. В связи с этим анализ законодательных механизмов, обеспечивающих регламентацию понятия «экологическая информация» и реализацию права на получение достоверных сведений об окружающей среде, представляется особо значимым.

Целью исследования является анализ нормативных правовых актов, регулирующих понятие и объём информации о состоянии окружающей среды, а также право на получение доступа к ней.

Для достижения цели поставлены следующие задачи:

1. Раскрыть содержание понятия «экологическая информация».
2. Проанализировать действующие нормы федерального законодательства, регулирующие предоставление доступа к экологической информации.
3. Выявить специфику предоставления информации о состоянии окружающей, проблемы и недостатки существующего регулирования.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Методологическую основу работы составили сравнительно-правовой метод, обобщение и системный анализ нормативно-правовых актов, определяющих объём и понятие экологической информации, а также регулирующие сбор предоставление заинтересованным лицам.

Основу законодательства в области обеспечения доступа к достоверной экологической информации составляет Конституция РФ; Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»; Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и другие нормативно правовые акты.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

Наличие доступа к информации в современном мире гарантирует гражданам возможность участвовать в принятии решений, влиять на экономические и социальные процессы, способствовать становлению справедливости и совершенствованию системы управления как в отдельном регионе, так и в рамках всей страны в целом [2].

Конституция Российской Федерации закладывает основы экологического законодательства, закрепляя в ст. 42 право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информа-

цию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного экологическим правонарушением. Этот принцип нашел свое отражение в Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, где соблюдение права на получение достоверной экологической информации определяется в качестве одного из ключевых направлений [1].

Нормативным актом, развивающим конституционные нормы, выступает Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ №7). В статье 1 данного закона содержится легальное определение, которое было введено только в 2021 году федеральным законом от 09.03.2021 № 39-ФЗ. Экологическая информация – это сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления об окружающей среде, в том числе о ретроспективном, текущем и прогнозируемом состоянии окружающей среды, ее загрязнении, происходящих в ней процессах и явлениях, а также о воздействии на окружающую среду осуществляемой и планируемой хозяйственной и иной деятельности, о проводимых и планируемых мероприятиях в области охраны окружающей среды (ст.1 ФЗ №7). Также указанной статьёй установлено, что понятие «экологическая информация» тождественно понятию «информация о состоянии окружающей среды» и используется в нормативно-правовых источниках как при совместном, так и раздельном упоминании [3].

Рассматривая данное определение, можно выделить три основные группы сведений, которые в нём отражены.

Во-первых, это качественные и количественные показатели, характеризующие состояние природной среды в ретроспективе, настоящем и будущем, ее загрязнении, происходящих в ней процессах и явлениях, что, в свою очередь составляет понятие мониторинга. Организация государственного экологического мониторинга регламентирована Постановлением Правительства РФ от 14.03.2024 № 300, которое определяет порядок его ведения и устанавливает перечень лиц, ответственных за его осуществление. Собираемая в рамках мониторинга информация подлежит размещению в федеральной государственной информационной системе – ФГИС «Экомониторинг», которая создаётся и функционирует в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.03.2024 № 329 «О федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды». С 01.03.2025 ФГИС «Экомониторинг», в соответствии с указанным положением, обеспечивает возможность размещения только следующей информации:

о проведении и результатах общественных обсуждений, предусмотренной Правилами проведения оценки воздействия на окружающую среду (размещается исполнительными органами субъектов РФ, органами МСУ);

о результатах проведения учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества, а также о результатах

Таблица 1. Пример содержания экологической информации в официальных информационных системах в соответствии с Правилами размещения (утв. Постановлением Правительства РФ от 16.12.2021 г. №2314).

Table 1. Example of the content of environmental information in official information systems in accordance with the Posting Rules (approved by RF Government Resolution No. 2314 of 16.12.2021).

Блок информации	Содержание экологической информации	Форма размещения	Субъект размещения
1. качественные и количественные показатели, характеризующие состояние природной среды,	1. перечень объектов накопленного вреда	Госреестр объектов накопленного вреда	Минприроды России
	2. аналитическая информация о состоянии окружающей среды	Ежегодный государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды РФ	Минприроды России
	3. прогностическая информация о положении уровней грунтовых вод на территории РФ	Годовой прогноз уровней грунтовых вод на территории РФ	Роснедра
	4. Информация об уровнях загрязнения окружающей среды и радиационной обстановке на территории г. Москвы и Московской области	Ежемесячная информационная справка об уровнях загрязнения на территории г. Москва и Московской области	Росгидромет
2. сведения о воздействии хозяйственной деятельности на окружающую среду	1. информация об объектах, оказывающих негативное воздействие (частичная информация, согласно утвержденного перечня)	Госреестр объектов оказывающих негативное воздействие	Росприроднадзор, орган исполнительно власти субъектов РФ
3. сведения о природоохранных мероприятиях	1. информация о мероприятиях по реконструкции, техническому перевооружению объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду I категории	Программы повышения экологической эффективности	Минпромторг России

проведения регулярных наблюдений за водными объектами (их морфометрическими особенностями) и их водоохранными зонами (размещается собственниками водных объектов и водопользователями).

Во-вторых, в понятие экологическая информация входят сведения о воздействии хозяйственной деятельности на окружающую среду. Информация о текущем негативном воздействии предоставляется природопользователями в составе декларации о воздействии на окружающую среду (ст. 31.2 ФЗ №7) и отчетов о производственном экологическом контроле (ст. 67 ФЗ №7). Однако, доступ к этим данным отсутствует, в общем доступе публикуются лишь обобщенные сведения в рамках ежегодного государственного доклада о состоянии окружающей среды по субъектам РФ.

В-третьих, понятие экологическая информация включает сведения о природоохранных мероприятиях. К ним относятся сведения о деятельности как государственных органов, так и хозяйствующих субъектов, направленной на улучшение состояния окружающей среды. Специального нормативного акта, регулирующего предоставление доступа к такой информации, не принято. Отдельные данные можно найти в ежегодных докладах, документах экологических программ и в открытой отчетности некоторых компаний, что не обеспечивает ее систематизированного и полного раскрытия.

Порядок размещения экологической информации в сети «Интернет» установлен Постановлением Правительства РФ от 16.12.2021 № 2314. Данные акты определяют перечень, форму, сроки и ответственных за размещение сведений. Любое заинтересованное лицо вправе запросить такую информацию, руководствуясь также Федеральным законом

от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Вышеуказанным постановлением правительства утверждены Правила размещения и обновления государственными органами и органами местного самоуправления или иными уполномоченными организациями информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) на официальных сайтах в информационной сети «Интернет» или с помощью государственных информационных систем. В таблице ниже представлен пример содержания информации о состоянии окружающей среды.

Согласно п. 3 ст. 4.3 ФЗ №7, экологическая информация является общедоступной, за исключением сведений, отнесенных к государственной тайне. Однако предлагаемый в законе перечень таких сведений не полностью соответствует широкому понятию экологической информации, исключая, в частности, данные о процессах в окружающей среде, о планируемой деятельности и мероприятиях.

В соответствии со ст. 7 закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» к сведениям, не подлежащим отнесению к государственной тайне и засекречиванию относятся составляющие информацию о состоянии окружающей среды (экологическая информация).

Особого внимания заслуживает вопрос о разграничении экологической информации, находящейся в распоряжении органов власти, и сведений, относящихся к деятельности хозяйствующих субъектов. Статья 8.5 КоАП РФ устанавливает ответственность за сокрытие или искажение экологической информации, приравнивая к послед-

ней и данные юридических лиц. В то же время, Федеральный закон «О коммерческой тайне» исключает экологическую информацию из состава сведений, которые могут быть засекречены. Это создает правовую коллизию: несмотря на провозглашенную общедоступность, граждане на практике не могут свободно получать от предприятий информацию, например, об объемах выбросов или образования и утилизации отходов.

ВЫВОДЫ

Проведенный анализ позволяет сделать ряд выводов.

1. Существует терминологическая неопределенность в применении понятия «экологическая информация». Требуется законодательное разграничение между сведениями, предоставляемыми государственными органами, и данными о деятельности хозяйствующих субъектов, которые могут содержать элементы конфиденциальности предпринимательской деятельности.
2. Существующий перечень общедоступной эко-

логической информации не является исчерпывающим и не покрывает всего объема сведений, определенных в ст. 1 ФЗ №7 в составе определения термина «экологическая информация», особенно в части данных о прогнозе состояния среды и информации о планируемых мероприятиях.

3. В рамках реформы природоохранного законодательства наблюдается положительная динамика в развитии регулирования доступа к экологической информации, принимаются акты, расширяющие перечень публикуемых данных и форматы их предоставления.

4. Для полноценной реализации права граждан на достоверную экологическую информацию целесообразно разработать дополнительные механизмы сбора и раскрытия сведений о планируемой деятельности и природоохранных мероприятиях, а также рассмотреть возможность создания специализированных информационных приложений, обеспечивающих непрерывный доступ к актуальным данным о состоянии окружающей среды.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). СПС «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (Дата обращения 24.10.2025).
2. Куджева Е.К. Право граждан на достоверную экологическую информацию. Аграрное и земельное право. 2019;12(180): 208-210.
3. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения 24.10.2025).

REFERENCES

1. Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993, with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020). SPS "ConsultantPlus". [Electronic resource]. (in Russ)Access mode: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (Accessed 24.10.2025).
2. Kudzheva, E. K. The right of citizens to reliable environmental information. Agrarian and land law. 2019;12(180):208-210. (in Russ)
3. Federal Law "On Environmental Protection" of 10.01.2002 No. 7-FZ. SPS "ConsultantPlus". [Electronic resource]. (in Russ)Access mode: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (date of access 24.10.2025).
4. Federal Law "On Environmental Protection" of 10.01.2002 No. 7-FZ. SPS "ConsultantPlus". [Electronic resource]. (in Russ)Access mode: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (date of access 24.10.2025).

Поступила в редакцию / Received: 28.10.2025

Поступила после рецензирования / Revised: 17.12.2025

Принята к публикации / Accepted: 24.12.2025